

396.11(00)

Political Rights of Women

56 YEARS OF PROGRESS



PUBLISHED BY THE DEPARTMENT OF PUBLIC
INFORMATION, UNITED NATIONS

WOMEN'S SERVICE LIBRARY
FAWCETT HOUSE,
27, WILFRED STREET,
WESTMINSTER, S.W.1.

Political Rights of Women

56 YEARS OF PROGRESS



A Parisian mother casts her ballot in the French elections of 1946, with her daughter an interested observer.

A Fundamental Right

WOMEN are entitled to equal political rights with men. This principle, now accepted by most States, is one of the fundamental precepts of the United Nations.

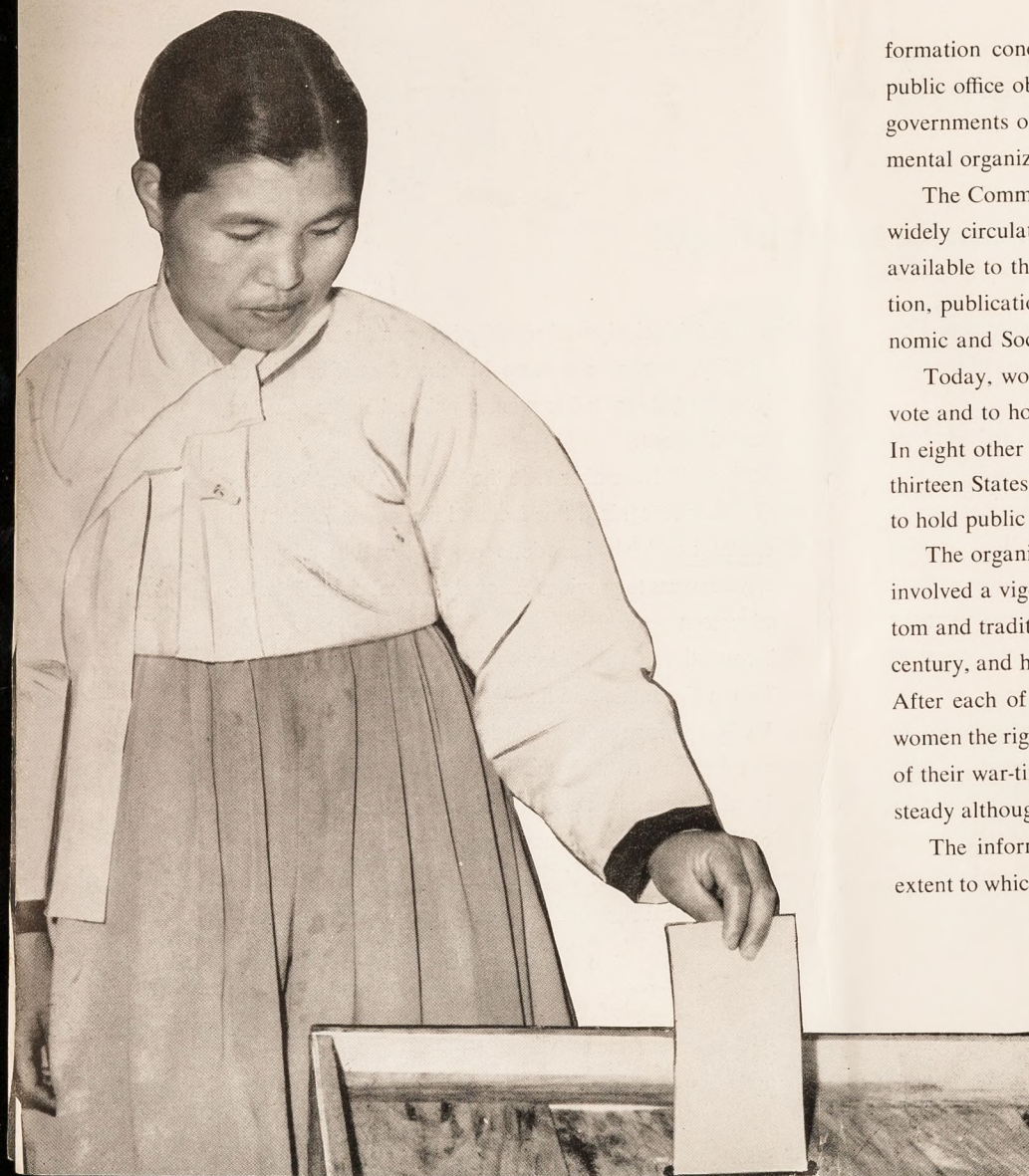
In the preamble of the Charter faith in the "equal rights of men and women" is reaffirmed. In Article 1, moreover, it is stated that the purposes of the United Nations are, among others, to achieve international cooperation in promoting and encouraging respect for human rights and for fundamental freedoms without distinction as to race, sex, language or religion, and to be a center for harmonizing the actions of nations in the attainment of these common ends.

The Universal Declaration of Human Rights, adopted by the General Assembly on 10 December 1948, proclaims that "recognition of the inherent dignity and of the equal and inalienable rights of all members of the human family is the foundation of freedom, justice and peace in the world"; and that "all human beings are born free and equal in dignity and rights."*

However, this principle of equality between the sexes is far from a reality, even among some Member States, certain of which have not yet granted to women political rights equal to those granted to men.

As early as 19 November 1946 the General Assembly of the United Nations recognized this fact and recommended that all Member States, which had not done so up to that time, adopt the necessary measures to provide for equal political rights between men and women.

Subsequently, a Commission on the Status of Women, established by the Economic and Social Council, was charged with the task of preparing recommendations and reports for the promotion of women's rights in the political, economic, social and educational fields, and on urgent problems requiring immediate attention in the field of women's rights. In each of the three sessions held to date, the Commission has examined the question of the political rights of women, basing its study upon in-



Korean women voted for the first time in 1948 in elections which were observed by the United Nations.

formation concerning the right to vote and to be elected to public office obtained for it by the Secretary-General from the governments of seventy-one countries, from many non-governmental organizations, and from other authentic sources.

The Commission felt that this information should be more widely circulated, and accordingly proposed that it be made available to the public for general use. Upon its recommendation, publication of this pamphlet was authorized by the Economic and Social Council.

Today, women in fifty sovereign States enjoy the rights to vote and to hold public office on a basis of equality with men. In eight other such States there is only partial equality, and in thirteen States women as yet have neither the right to vote nor to hold public office.

The organized efforts of women to secure these rights have involved a vigorous struggle against prejudice, established custom and tradition. They began in the middle of the Nineteenth century, and have continued at an increasing tempo ever since. After each of the two World Wars, several countries granted women the rights to vote and to hold public office in recognition of their war-time services. Between these periods, progress was steady although less spectacular.

The information contained in this pamphlet indicates the extent to which women of today, living in sovereign States, have

been accorded equal political rights with men. It is divided into four sections corresponding to the periods before 1914, between 1914 and 1918, between 1918 and 1945, and between 1945 and 1949. It is arranged to show the chronological development, through these years, of the movement towards equal political status in seventy-one sovereign States, some of which have achieved independence since the date on which they granted women the right to vote. It does not cover trust and other non-self-governing territories, on which information is not yet available.

In some Federal States, national legislation granting political rights to women often lagged behind the passage of laws by member states or provinces in this respect. Consequently, in the chronological sequence, certain Federal States appear later than might be expected in the light of the development that had already taken place in their component states or provinces.

**See Universal Declaration of Human Rights, Article 21, for specific reference to everyone's equal right to vote and access to public service.*


Filipino women voted ten to one to enfranchise themselves in the 1935 plebiscite.




WOMAN SUFFRAGE BEFORE WORLD WAR I



MAP NO. 184 UNITED NATIONS
UN PRESENTATION 1174
JUNE 1949

 Complete and equal

 Restricted

CHAPTER I

Towards Political Equality

1. BEFORE 1914

BEFORE the First World War, only three countries, New Zealand, Finland and Norway, had granted women the right to vote and to hold public office.

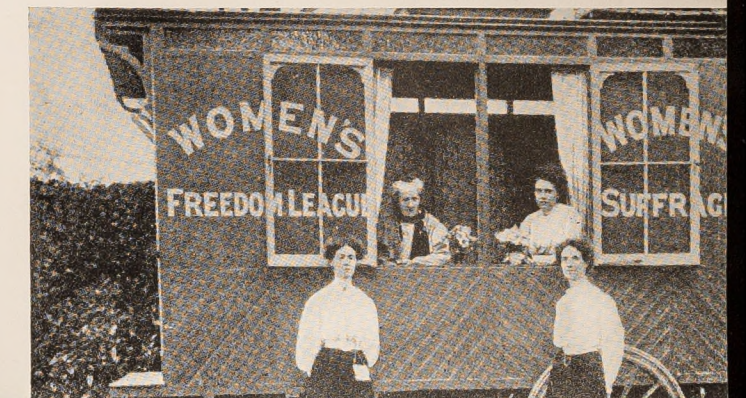
Men were given the unrestricted right to vote in New Zealand in 1889. Only four years later, this right was extended to women. Maori women were included, although in their case a property qualification was, and still is, required. Even those who do not meet this qualification, however, may vote in special constituencies for Maori seats in the legislature. Since 1893, therefore, all New Zealand women over 21 have enjoyed the right to vote and have been eligible for executive, legislative or judicial public office.

Thirteen years later, in 1906, Finland, then a Grand Duchy of Czarist Russia, granted women of 24 and over the right to vote on an equal basis with men. This provision remained in effect until 1944, when the minimum age requirement for both sexes was lowered to 21 years. Today, a woman holds the post of Minister in the Ministry of Social Affairs.

In 1913, Norway enfranchised women by a statute which subsequently, in 1928, became a constitutional amendment.

In Australia, political rights were granted to women by various States before 1914: by South Australia in 1894; by West Australia in 1899; by New South Wales in 1902; by Tasmania in 1903; by Queensland in 1905; and by Victoria in 1908. However, the Commonwealth Government extended such rights on a national basis only in 1918.

Women of the United Kingdom were in the forefront of the early struggle for political rights.



WOMAN SUFFRAGE — II NOVEMBER 1918



Complete and equal

Restricted

2. FROM 1914 TO 1918

Between 1914 and 1918, and in the years immediately following, significant progress was made in the attainment of equal political rights by women in the United Kingdom, the United States, Soviet Russia, and in many other states. In England, the suffragettes' militant campaign for votes for women was carried on with increasing vigour from 1906. Every available means of propaganda was used, including leaflets, handbills, speeches, slogans and even hunger strikes. A similar campaign was carried on from state to state in the United States, where such a movement had begun as early as 1848 with the first convention on women's rights at Seneca Falls, New York. During this period, also, millions of women were enfranchised as a result of the establishment of Soviet rule in Russia.

Denmark enfranchised women in 1915 and, since Iceland was at that time under Danish rule, the right to vote was simultaneously extended to Icelandic women. A woman held the post of Minister of Education for Denmark from 1924 to 1926. In 1944, when Iceland decided to sever its ties with the Danish Crown, women retained the right to vote under its new Republican constitution.

After the revolution of 1917, in Russia, a decree of the Provisional Government, issued in the Fall of that year, for the

election of a Constituent Assembly was the first legal measure granting women the right to vote and to be elected on a national scale. In July, 1918, the fifth All-Russian Congress of Soviets adopted a constitution granting women of 18 and over the rights to vote and to hold public office on an equal basis with men. A new constitution of the Russian Socialist Federated Soviet Republic, guaranteeing these rights, was adopted in 1923 and revised in 1925. This Constitution then became a model for

A Japanese woman exercising her equal right to vote gained under the Constitution of 1946.



all the Republics of the Soviet Union. The 1923 Constitution of the Union of Soviet Socialist Republics refers to a "free union of peoples equal in rights." Separate provisions relating to the franchise were left to the individual Republics. The 1936 Constitution proclaimed, for the entire Union of Soviet Socialist Republics, equal rights for men and women in all spheres of economic, state, cultural, social and political life. A government report of 31 May 1949 stated that 277 women were elected to the Supreme Soviet of the U.S.S.R. in 1946, out of a total of 1,339 deputies.

In Canada, the Wartime Election Act of 1917 extended suffrage to "close female relatives of men in the armed services." Full suffrage in federal elections was granted in 1920, and Canadian women have voted in all national elections since that year. Among the provinces, however, Alberta, Saskatchewan and Manitoba granted full franchise to women in 1916; Nova Scotia in 1918; British Columbia, Ontario and New Brunswick in 1919; and Prince Edward Island in 1920. In Quebec, however, women were not granted the vote in provincial elections until 1940.

Newfoundland, which was self-governing between 1855 and 1933*, enfranchised women in 1925 by an act of the legislature. Women have voted there since that date.

In the United Kingdom, the Qualification of Women Act of 1918 gave women over 30 the right to vote and to be elected to public office. The Equal Franchise Act of 1928 extended the

**In 1933 Newfoundland reverted to the status of a British dependency. In 1948 it decided, by referendum, to become a province of Canada.*

right to vote in every type of election to women of 21 or over in the United Kingdom, thus granting all British women political equality with men. In 1929 a woman was appointed Minister of Labour and more recently a woman held the post of Minister of Education in the British Cabinet. The 1918 Qualification of Women Act also applied to Ireland. Its provisions were retained when Ireland became a Free State in 1922, and one year later Irish women were made eligible for election to national and local public office. The right of women to vote in Ireland was confirmed by the Constitution of 1937 and under the Republic proclaimed in 1949.

Although the agitation for votes for women may be said to have started in the United States, it was not until 1920 that U.S. women were granted the right to vote by the Federal Government. The Nineteenth Amendment to the Constitution forbade any state to restrict the franchise of United States citizens on grounds of sex. As early as 1868, however, women could vote in what was then the Federal Territory of Wyoming. The states of Colorado, Utah and Idaho granted women the vote in 1890, and by the end of 1918 women in 30 states had this right. The first national election in which women voted was that of 1920. Since then, they have also had the right to hold public office on the same terms as men, and have been elected to the United States Congress and as state governors. One woman has served in the President's Cabinet as Secretary of Labour, and three as Ministers in the Foreign Service.



Women of Warsaw voting in the Polish elections of 1947.

WOMAN SUFFRAGE - 14 AUGUST 1945



3. BETWEEN 1918 AND 1945

Germany, in 1918, gave women the right to vote by Governmental Ordinance and this right and the right to hold public office were subsequently confirmed by the Constitution of the Weimar Republic. Although the right to vote was not curtailed when the Nazis came to power in 1933, women's right to hold public office was virtually abolished by them. Today, however, in all zones of occupied Germany (and under the provisions of the 1949 Bonn Constitution for the western zones), women vote on an equal basis with men and have the right to hold public office.

In 1919 Austria, the Netherlands, Luxembourg, Czechoslovakia and Poland granted women the right to vote.

The first Constituent Assembly of the Republic of Austria, which met in 1919, was elected under electoral laws passed in March of that year, which gave women the right to vote and to be elected on an equal basis with men. The Austrian Constitution, adopted in October, 1920, guaranteed this right to women.

In the Netherlands, women were granted the right to hold public office by law in 1915, but were not enfranchised until 1919. Today they enjoy full political rights and are eligible for any executive, legislative or judicial public office.

In Luxembourg, women have had the right to vote since 1918, and have been eligible for election to the legislature since

1919. However, they are still barred from certain judicial or executive posts.

In the Czechoslovak Republic, founded in 1918, women voted in municipal elections the following year. The 1920 Constitution stated that "no privileges by virtue of sex, birth or occupation are recognized," and provided that Czechoslovak citizens should have the right to vote and to be elected to Parliament without distinction as to sex.

In 1918 also, Poland was restored as a sovereign state and a Constituent Assembly was elected in 1919, with women voting on an equal basis with men. The new Constitution which became effective in 1921 gave women the right to vote in all elections, and to hold any public office. All Polish citizens of 21 or over were granted the right to vote, and all citizens of 25 or over were made eligible to hold national or local public office.

By an amendment to its Constitution, Sweden also, in 1921, gave women the rights to vote and to be elected to public office on a basis of equality with men. Since then, Swedish women have become increasingly active in the national affairs of their country. In 1948, twenty-one women were elected to the Lower House of the Riksdag, the total membership of which is 230, and six of the 150 members of the Upper House were women.

Hungarian women received restricted suffrage rights in na-

tional elections in 1925. The law, however, set a 30-year minimum age for women voters as compared with 24 for men and required that to be eligible a woman must have four years of schooling and have three living children at the time of her registration or have this minimum of schooling and be self-supporting. The law was modified in 1938 to include women who had been citizens for at least ten years, had at least six years' schooling and were self-supporting, or were wives or widows of qualified voters. This 1938 law also extended the ballot to literate women with three living children who were wives or widows of qualified voters. Once a Hungarian woman received the right to vote she could not be disqualified because of the death of her children or her husband's voting ineligibility. Under this law also all women secondary school graduates received the right to vote automatically at the age of twenty-six. University graduates and professional women were declared eligible to vote regardless of age. The present Hungarian law which came into effect in 1945 provides for equal rights to vote and eligibility to public office for all Hungarian citizens twenty years of age or older who are residents of the country.

Ecuador was a pioneer among the Latin-American countries in granting voting rights to women, although full political equality was not established until 1946. In 1929, the law of Ecuador granted the right to vote to literate women. One year later, women were made eligible for public office if they met

certain qualifications. The Constitution of 1946 established political equality in the following terms: "All Ecuadorians, men or women, 18 years of age or over, knowing how to read and write, are citizens and, consequently, by general law, can elect and be elected or appointed public servants." One distinction still remains between men and women voters: for men, voting is compulsory; for women, it is optional.

In the Union of South Africa, "European" women of 21 or over have held the right to vote and to hold public office since 1930. They are eligible for executive, legislative or judiciary posts at all levels. Few South African women, however, have to date qualified as advocates, from whose ranks the judiciary is drawn. On the other hand, women are well represented on the municipal councils and have been elected as mayors of several large cities.

In Ceylon, women were enfranchised in 1931, but their qualifying age was 30, whereas the qualifying age for men was 21. This inequality was removed by Amendment Orders in Council during 1934 and 1935. By 1946, two years before Ceylon became a Dominion of the British Commonwealth, universal suffrage and eligibility to public office were firmly established on an equal basis for men and women.

The Spanish Republic of 1931-1939 granted women equal political rights with men. Women had voted in local elections in Spain since 1926.

The women of Brazil have had the rights to vote and to hold public office since 1932. The state of Rio Grande do Norte, however, had previously granted these rights. The 1946 Federal constitution guarantees these rights to women on an equal basis with men. Under Brazilian laws they are eligible for any executive, legislative or judicial office in the national, state or local governments.

Turkish women first voted in a parliamentary election in 1935, when seventeen were elected as deputies. The right to vote had previously been extended to women in 1930, but had been restricted to municipal elections. In 1934, however, the rights to vote and to hold public office were granted by an amendment to the constitution.

Women in Thailand were granted political rights in 1932, following the revolution which changed the form of government from an absolute to a constitutional monarchy. These rights have subsequently been confirmed by electoral laws.

In Cuba, by Presidential decree of 1934, women were granted equal political rights with men. The 1940 Constitution gave women the right to vote in all elections, and to be elected or appointed under the same conditions as men to any executive, legislative or judiciary public office, national, provincial or local.

In Uruguay, women have been fully enfranchised since May 1934. The 1934 Constitution provides that "every citizen is a member of the sovereign power of the nation. As such he may



Women of the Union of Soviet Socialist Republics participate on an equal basis with men in all elections.

vote and be elected to office on such conditions and in such manner as shall be laid down." A woman's franchise is co-extensive with that of a man in all elections, and the rights of married women are independent of those of husbands. The 1942 revision of the Uruguayan Constitution reaffirms the equal political rights of women.

The women of India were not granted the franchise until the early twenties. The Government of India Bill of 1919 while retaining the sex disqualification, framed the Electoral Rules in such terms that any provincial legislative Council might act to enfranchise the women in its territory. Within the next ten years women in seven out of the nine provinces had acquired the right to vote. The Government of India Act of 1935 enfranchised more than six million women, and reserved a proportion of legislative seats for women. The proposed new constitution of India guarantees women equal suffrage and eligibility to public office. The relevant articles have already been voted on and approved by the Constituent Assembly, which has eleven women among its 296 members, and will become operative when the constitution is put into effect. In March 1949, fifty-three women were members of the Central and Provincial legislatures, a woman was Minister of Public Health in the Government of India, and another was Ambassador to the Union of Soviet Socialist Republics. The latter was subsequently named Ambassador to the United States.

Although Burmese women began to vote on a limited scale in 1922, equal eligibility rights were not guaranteed by law until 1935, under the Government of Burma Act. Since Burma became independent, in 1947, all women of 18 or over have enjoyed these rights.

Roumania also extended the rights to vote and to hold public office to women in 1935. The 1948 Republican Constitution confirmed the political equality of the sexes. The present Minister of Foreign Affairs of Roumania is a woman.

In the Philippines, the effort of women's organizations to obtain political rights led to the holding of a plebiscite in 1937, with only women voting. This was provided for in the constitution of 1935. By almost ten to one, Filipino women voted to enfranchise themselves. Today, the constitution of the Philippines provides that every citizen, male or female, on reaching the age of 21, may vote in any election. It also provides that women may be appointed or elected to any public office on an equal basis with men.

Between 1939 and 1945, only three countries, the Republic of Mongolia, the Dominican Republic and France, took action to grant women full voting rights.

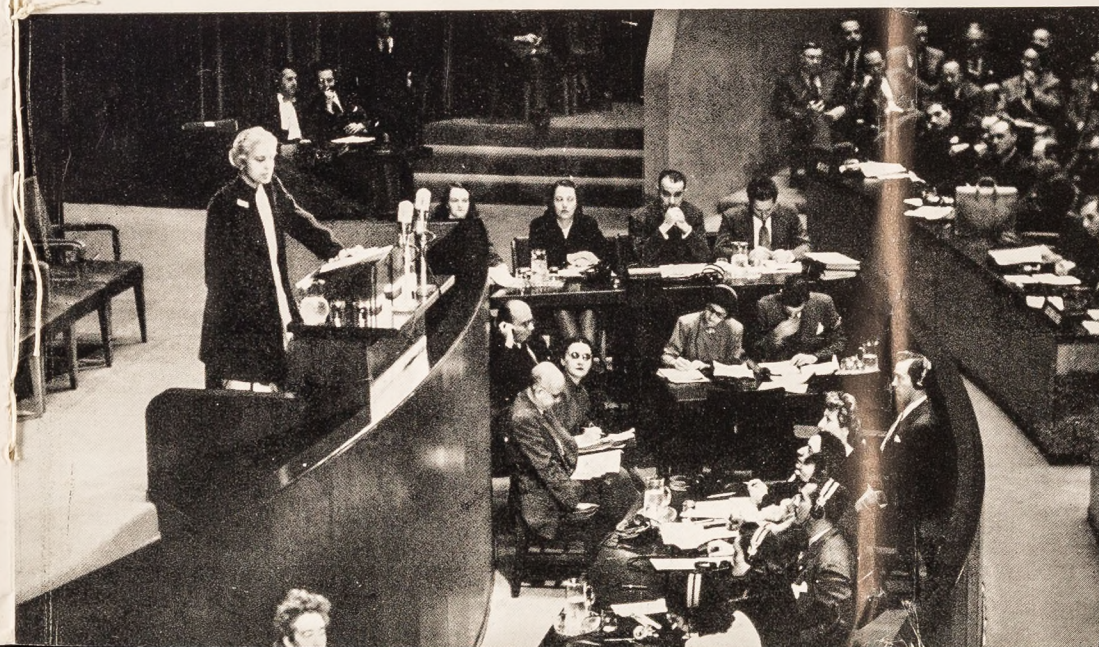
The original constitution of the Mongolian Republic, adopted in 1924, guaranteed equal rights to men and women without specific reference to suffrage. The new 1940 Constitution provided that "women have the right to elect and to be elected on

equal terms with men." As amended in September 1944, it now provides that "All citizens of the Mongol People's Republic who have reached the age of 18, have the right to participate in elections, to be elected, irrespective of their sex, nationality, religion, education, nomadic or settled mode of life, and property status, with the exception of the insane and persons convicted by the court, whose sentence includes deprivation of electoral rights."

The Dominican Republic's Constitution of 1942 states that full political rights are conferred on "all Dominicans of either sex who have reached 18 years of age, or are married, or have been married." The rights of a married woman are considered

as independent of those of her husband, and all women are eligible for any public office.

In France, where as early as 1789 a tentative "Declaration of Equal Rights" was drawn up, women were only granted full suffrage by constitutional provisions in 1946. In 1944, however, the French Provisional Government in Algiers had issued an Ordinance in which voting rights were accorded men and women on equal terms. The Constituent Assembly of 1945 was elected on the basis of this Ordinance, with women voting for the first time. In the new French Constitution of 1946, "the law guarantees to women rights equal to men in all spheres." The Organic Statute of 1947 granted women of the French *Départements* of Algiers the right to vote.



The only woman leader of a delegation to the General Assembly of the United Nations, Mrs. Vijaya Lakshmi Pandit of India, addressing a plenary meeting.

WOMAN SUFFRAGE - 1 JUNE 1949



MAP NO. 170 UNITED NATIONS
UN PRESENTATION 1093
JUNE 1949

- Complete and equal
- Restricted
- No information available
- Sovereign countries not granting woman suffrage

1. The final delineation of the boundaries of the State of Israel has not yet been determined.
2. The final status of Jammu and Kashmir has not yet been determined.
3. Germany, Austria, Japan and Korea are under military occupation.
4. French departments of Algeria.

4. BETWEEN 1945 AND 1949

In Italy, women were granted the right to vote in 1945. They voted for the first time in the plebiscite of 2 June 1946. Their right to vote and to hold public office was confirmed in the Constitution of 1947.

In 1945 also, an amendment to the Constitution of Liberia granted equal rights in national elections and equal rights to hold public office to men and women.

In 1946, women won political rights in a number of widely separated countries: Albania, Yugoslavia, Panama and Japan.

The 1946 Albanian Constitution states that all citizens who have reached the age of 18 are eligible to elect and be elected to all organs of government, regardless of sex, nationality, race, creed, cultural level or residence.

The Yugoslav Constitution of the same year provides that "All citizens, regardless of sex, nationality, race, creed, degree of education or place of residence, who are 18 years of age, have the right to elect and be elected to all organs of State authority. Women have equal rights with men in all fields of State, economic and social-political life."

The 1946 Constitution of Panama guarantees citizenship to all Panamanians without distinction of sex. Citizenship is defined as the right to vote and to be elected to public office through popular elections and eligibility to executive and judicial office.

A Venezuelan woman member of Congress voting under the constitution of 1947 which granted women equal political rights.



Three women were signatories to this Constitution.

Japanese women won political equality late in 1946. The new Constitution provides that there shall be no discrimination between electors on grounds of race, sex, creed, social status, family origin, education, property or income.

In 1947, four more countries gave full political status to their women nationals: Argentina, Bulgaria, China and Venezuela.

In Argentina, women living in the province of San Juan had had the right to vote in provincial elections as early as 1927, but Federal law did not accord all Argentine women equal political rights with men until twenty years later.

The 1947 Constitution of the Bulgarian Republic extended the franchise to women, and subsequently they have taken an active part in the public affairs of the country. Today, a woman holds the post of Minister of Posts and Telegraphs.

In China, both the Provisional Constitution of 1931 and the draft Constitution of 1936 provided for the extension of equal political rights to women. However, the Far Eastern conflict, which began in 1931, prevented the practical application of these provisions, and it was not until the new Chinese Constitution was adopted in 1946 that all citizens became equal before the law, regardless of sex, religion, race, social class or political opinion. Admission to public office is now open to all citizens, if they comply with the conditions prescribed by law. The Con-

stitution not only gives women the right to vote, but provides that a proportion of seats in the National Assembly must be filled by women. If women do not win these seats, they remain vacant.

Women in Venezuela won complete political equality as a result of the revolution of October 1945. The Constituent Assembly and Provisional Legislature, elected in 1946 by universal suffrage, included several women for the first time in Venezuelan history.

The women of southern Korea voted for the first time in May 1948, when an election of Representatives was held under the auspices of the United Nations. Rules of this election provided that any citizen of 21 or over might vote, regardless of sex, property, education or religion; and that any citizen of 25 or over had the right to be elected to the National Assembly.

This strictly chronological record of years in which women attained equal political rights with men does not do justice to the women of Belgium, who fought for such rights over a period of many years. Full voting rights were not granted Belgian women until 1948, with the passage of a law which went into effect in 1949. Belgian women voted on an equal basis with men in the national elections of June 1949. As early as 1921, however, Belgian women won the right to vote in local elections. At the same time, any woman who had lost a son or a husband in the war of 1914-18, who was the mother or widow of a male

civilian shot by the enemy, or who had been imprisoned or deported by the invading army, was given the right to vote in national elections. In 1928, women were made eligible for public office, but with two exceptions: first, women could not hold judiciary posts; and secondly, if a woman became a burgomaster, the police duties of that office had to be assigned to a male deputy.

When the State of Israel was established in 1948, women were immediately accorded the rights to vote and to hold public office. Israeli women have since taken part in a national election, and a woman is now Minister of Labour and Social Insurance in the Israeli Cabinet.

In Chile, women were granted suffrage in national elections in January 1949. They had voted in local elections since 1934. At the present time a Chilean woman serves as Minister to the Netherlands.



Italian women, including these nuns of the Order of St. Vincent de Paul, voted for the first time in the 1946 national elections.

Restricted Suffrage

EIGHT sovereign States, of which six are in Latin America, grant women a restricted right to vote. In many of these, educational qualifications for women are higher than those for men.

In Guatemala, both the Constitution and the electoral laws grant women the right to vote, but not on terms of equality with men. Men, whether literate or illiterate, may vote; for the literate, voting is compulsory, for the illiterate, it is voluntary. Illiterate women, on the other hand, may not vote at all; and voting for literate women is voluntary. The law permits literate women to be elected or appointed to national executive, legislative or judicial offices.

In Peru, the Constitution states that: "Citizens are male Peruvians of age, married persons who are able to read and write, and those who are emancipated. The right of suffrage is enjoyed by citizens who are able to read and write, and in municipal elections, by Peruvian women of age, those who are or have been married, and mothers of families, although not yet of age." This provision has been implemented by an electoral law passed in 1946.

In Mexico and Bolivia, the right of women to vote is similarly restricted to local elections. In some states of Mexico women were enfranchised as early as 1926, but not until twenty years later had the right to vote been extended to the women of all the states. Under the present constitution, a citizen who had the right to vote must be 18 years of age, if married, or 21, if not married; and must have "an honest means of livelihood." Nevertheless, under the prevailing interpretation of the Federal laws, women have no political rights that are not explicitly affirmed, and neither the Constitution nor any Federal statute provides specifically that women have the right to vote in Federal elections. A Constitutional provision adopted in 1947, however, grants the right to vote to Mexican women in local elections. The 1945 Bolivian Constitution extended to women the right to vote in local elections and to hold local public office.

The women of El Salvador must produce proof of being over 25 years of age, and of having passed at least the third school grade before they are allowed to vote; these qualifications are not required of Salvadorean men.

In Nicaragua, the 1948 Constitution accords women the

rights to vote and to hold certain public offices. The exercise of these rights, however, is contingent upon a legislative act which must be approved by a three-quarters majority of the Nicaraguan Congress. No such act has as yet been approved. Women also are debarred from certain judicial offices by the constitution.

The 1911 Greek Constitution states that: "Hellenes are equal before the law . . . only Hellenic citizens are admitted to public office." Greek women, it would therefore appear, have statutory political equality with men, but in practice they vote only in municipal elections. Moreover, this privilege, which they won in 1925, was subject to certain conditions: a qualifying age of 30 as against 21 for men, and the ability to read and write. A decree issued early in 1949 reduced the minimum age for women voters to 25 and declared them eligible to election as municipal counselors in the next elections and as mayors beginning in 1952. The 1911 Greek Constitution is now being revised, and, as drafted, includes guarantees of full political rights for all women.

In Portugal, women's rights are regulated by a decree which imposes special educational or tax qualifications. Women who are heads of families may vote if they pay not less than 100 *escudos* in taxes a year. Other women must either have completed a course in general studies in a secondary school, or taken a course in teaching or in an industrial or commercial institute, or undertaken a study in fine arts or music, before they are eligible to vote.

*A Soviet citizen receives her ballot in the
Kuibyshev District, U.S.S.R.*



CHAPTER 3

No Political Rights

THIRTEEN sovereign States grant no political rights to women. However, in two of these—Saudi Arabia and Ethiopia—no elections are held.

The Saudi Arabian Constitution provides that: "A Council shall be organized in the capital under the name of the Legislative Assembly. This should consist of the Agent-General, his advisers and six notables. The latter must be able and competent persons and shall be nominated by His Majesty the King."

Article 30 of the Ethiopian Constitution states: "Members of the Senate will be designated by His Majesty the Emperor from amongst the Mekuanent (dignitaries) who have been serving His Empire for a long time as princes, judges or chiefs of the army."

In Afghanistan, Colombia, Costa Rica, Egypt, Haiti, Hashemite Jordan Kingdom (Trans-Jordan), Honduras, Iraq, Lebanon, Switzerland and Syria,* men alone enjoy the rights to vote and to be elected to public office. In Colombia, Costa Rica, Egypt and Lebanon, however, proposals to enfranchise women

*Recent reports from Damascus indicate that the new 1949 electoral laws will extend the ballot in national elections to educated Syrian women.

are now before the respective national legislatures. In all the other countries mentioned, legal provisions refer specifically to men when defining the political rights of their nationals.

New York Suffragettes in 1917 used parades and presidential endorsement in campaigns for the ballot.



List of States showing the date of the constitutional provision or law now in force which grants, restricts or withholds woman suffrage*

STATE	DATE	PROVISION	STATE	DATE	PROVISION
AFGHANISTAN	1931	N	INDIA	Constitution being drafted	Y
ALBANIA	1946	Y	IRAQ	1924	N
ARGENTINA	1947	Y	IRELAND	1937	Y
AUSTRALIA	1918	Y	ISRAEL	1948	Y
AUSTRIA	1919	Y	ITALY	1947	Y
BELGIUM	1948	Y	JAPAN	1946	Y
BOLIVIA	1945	R*	KOREA	1948	Y
BRAZIL	1946	Y	LEBANON	1926	N
BULGARIA	1947	Y	LIBERIA	1945	Y
BURMA	1947	Y	LUXEMBOURG	1919	Y
BYELORUSSIAN S.S.R.	1937	Y	MEXICO	1947	R*
CANADA	1938	Y	MONGOLIA	1944	Y
CEYLON	1946	Y	NETHERLANDS	1919	Y
CHILE	1949	Y	NEW ZEALAND	1927	Y
CHINA	1947	Y	NICARAGUA	1948	R
COLOMBIA	1886	N	NORWAY	1928	Y
COSTA RICA	1936	N	PANAMA	1946	Y
CUBA	1940	Y	PERU	1946	R*
CZECHOSLOVAKIA	1948	Y	PHILIPPINE REPUBLIC	1937	Y
DENMARK	1915	Y	POLAND	1947	Y
DOMINICAN REPUBLIC	1942	Y	PORTUGAL	1945	R
ECUADOR	1946	Y	ROUMANIA	1948	Y
EGYPT	1935	N	SAUDI ARABIA	1926	N
EL SALVADOR	1946	R	SOUTH AFRICA	1946	Y
ETHIOPIA	1931	N	SWEDEN	1921	Y
FINLAND	1944	Y	SWITZERLAND	1874	N
FRANCE	1946	Y	SYRIA	1947	N
GERMANY	1946-1949	Y	THAILAND (SIAM)	**	Y
GREECE	1949	R	TURKEY	1934	Y
GUATEMALA	1945	R	UKRAINIAN S.S.R.	1937	Y
HAITI	1946	N	U.S.S.R.	1936	Y
HASHEMITE JORDAN KINGDOM (Trans-Jordan)	1928	N	UNITED KINGDOM	1948	Y
HONDURAS	1936	N	UNITED STATES	1920	Y
HUNGARY	1945	Y	URUGUAY	1942	Y
ICELAND	1944	Y	VENEZUELA	1947	Y
			YUGOSLAVIA	1946	Y

KEY: Y Means that the vote is granted on an equal basis (50 States)
 N Means that it is withheld (13 States)
 R Means that there are special qualifications for women (5 States)
 R* Means that women's votes are restricted to local elections (3 States)

** Exact date not known



States which granted women suffrage
before World War I

TOTAL—4

STATE	DATE OF INITIAL ACT
AUSTRALIA*	State legislation beginning in 1895
FINLAND	1906
NEW ZEALAND	1893
NORWAY	1913

States which granted women suffrage
by the end of World War I

TOTAL—9

STATE	DATE OF INITIAL ACT
BYELORUSSIAN S.S.R.	1917
CANADA*	1917
DENMARK	1915
ICELAND	1915
IRELAND	1918
UKRAINIAN S.S.R.	1917
U.S.S.R.	1917
UNITED KINGDOM*	1918
UNITED STATES*	territorial and state legislation beginning in 1869

* Restricted at first; restrictions lifted later.

1868—Women voting in the United States Federal Territory of Wyoming, first political subdivision of the United States to grant women the ballot.

States which granted women suffrage between the end of World War I
and the end of World War II

TOTAL—33

STATE	DATE OF INITIAL ACT	STATE	DATE OF INITIAL ACT
AUSTRIA	1919	LIBERIA	1945
BELGIUM*	1921	LUXEMBOURG	1919
BOLIVIA**	1945	MEXICO**	1926 (State legislation)
BRAZIL	1932	MONGOLIA	1924
BURMA*	1922	NETHERLANDS	1919
CEYLON* ¹	1931	NICARAGUA*** ⁴	1939
CHILE*	1934	PERU**	1933
CUBA	1934	PHILIPPINE REPUBLIC	1937
CZECHOSLOVAKIA	1919	POLAND	1919
DOMINICAN REPUBLIC	1942	PORTUGAL**	1945
ECUADOR*	1929	ROUMANIA	1935
FRANCE ²	1944	SOUTH AFRICA	1930
GERMANY	1919	SWEDEN	1921
GREECE**	1925	THAILAND (SIAM)	1932
GUATEMALA**	1945	TURKEY	1930
HUNGARY*	1925	URUGUAY	1934
INDIA* ³	1919-1935		

* Restricted at first; restrictions lifted later.

** Restrictions unremoved as of March 1949.

¹ Became Dominion in 1948.

² Ordinance of Provisional Government in Algiers.

³ Original Act of 1919 (315,000 women voters)—1935 Act (6,000,000 women voters).

⁴ Awaits legislation to implement constitutional provision.



States which granted women suffrage after World War II

TOTAL—12

STATE	DATE OF INITIAL ACT
ALBANIA	1946
ARGENTINA	1947
BULGARIA	1947
CHINA	1946
EL SALVADOR**	1946
ISRAEL	1948
ITALY	1945
JAPAN	1946
KOREA	1948
PANAMA	1946
VENEZUELA	1947
YUGOSLAVIA	1946

** Restrictions unremoved as of March 1949.

RECAPITULATION

STATES WHICH GRANTED WOMEN SUFFRAGE BEFORE WORLD WAR I.....	4
STATES WHICH GRANTED WOMEN SUFFRAGE BY THE END OF WORLD WAR I.....	9
STATES WHICH GRANTED WOMEN SUFFRAGE BETWEEN THE END OF WORLD WAR I AND THE END OF WORLD WAR II.....	33
STATES WHICH GRANTED WOMEN SUFFRAGE AFTER WORLD WAR II.....	12
TOTAL.....	58

Canadian women have voted in Federal elections since 1920. Today, they have the equal right to vote in local and provincial elections as well.



Turkish women have voted in parliamentary elections since 1935.

Women now serving as Cabinet Ministers

BULGARIA	Mrs. Tsola Dragoicheva Minister of Posts and Telegraphs
CUBA	Señora Mariblanca Sabas Aloma Minister without Portfolio
CZECHOSLOVAKIA	Mrs. Jarmila Jankovcová Minister of Food
DENMARK	Mrs. Fanny Jensen Minister for Home and Family
FINLAND	Mrs. Tyyne Leivo-Larsson Minister in the Ministry of Social Affairs
INDIA	Rajkumari Amrit Kaur Minister of Health
ISRAEL	Mrs. Golda Meyerson Minister of Labour and Social Insurance
NEW ZEALAND	Mrs. Mabel B. Howard Minister of Health
NORWAY	Mrs. Aslaug Asland Minister of Home and Family
ROUMANIA	Mrs. Anna Pauker Minister of Foreign Affairs
SWEDEN	Mrs. Karin Kock Minister of Supply

Ranking Women Diplomats

CHILE	Señora Carmen Vial de Señoret Minister to the Netherlands
DENMARK	Mrs. Bodil Begtrup Minister to Iceland
INDIA	Mrs. Vijaya Lakshmi Pandit Ambassador to the United States of America
UNITED STATES	Mrs. Perle Mesta Minister to Luxembourg

Sources of information on the work of the United Nations Commission on the Status of Women

TITLE	DATE	DOCUMENT NUMBER
REPORTS OF THE COMMISSION ON THE STATUS OF WOMEN		
Report of the First Session of the Commission on the Status of Women	25 February 1947	E/281/Rev. 1
	15 March 1947	E/281/Add. 1
Report of the Second Session of the Commission on the Status of Women	26 January 1948	E/615/Add. 1, 2, 3 Corr. 1
Report of the Third Session of the Commission on the Status of Women, Beirut, Lebanon, 21 March to 4 April 1949	19 April 1949	E/1316
RESOLUTIONS OF THE ECONOMIC AND SOCIAL COUNCIL		
Second Session	21 June 1946	E/90 and E/84
Fourth Session	29 March 1947	E/425
Fifth Session	2 September 1947	E/573
Sixth Session	12 March 1948	E/777
Seventh Session	30 August 1948	E/1065
Eighth Session	15 March 1949	E/1310
BACKGROUND MEMORANDA:		
<i>(A) On Political Rights:</i>		
Constitutions, Electoral Laws and Other Legal Instruments Relating to the Franchise of Women and their Eligibility to Public Office and Functions	19 December 1947	E/CN. 6/30
	23 August 1948	A/619/Add. 1, 2 Corr. 1
Inter-American Conventions on the Granting of Political and Civil Rights to Women and Excerpts from the Final Act of the 9th International Con- ference of American States held at Bogotá, Colombia from 30 March to 2 May 1948	26 October 1948	E/CN. 6/76
Political Rights of Women	24 February 1949	E/CN. 6/86 and Corr. 1, 2
<i>(B) On Educational Opportunities:</i>		
Detailed Comparative Report showing the existing disabilities of women in the field of educational and professional opportunities	26 January 1949	E/CN. 6/78 and Add. 1 Corr. 1
<i>(C) On Nationality:</i>		
Treaties and Conventions in the field of Nationality of Women	21 January 1949	E/CN. 6/79
Report Based on Replies to the Questionnaire Section G (Nationality)	28 February 1949	E/CN. 6/82 and Add. 1, 2
Report on Studies by the League of Nations in the Field of Nationality of Women	7 February 1949	E/CN. 6/84
<i>(D) On Economic Rights:</i>		
Role of the International Labour Organisation in the sphere of women's economic and social rights (ILO)	22 December 1947	E/CN. 6/26
Report of the work of the ILO Conference, San Francisco, June-July 1948 (ILO)	28 January 1949	E/CN. 6/80
Principle of Equal Pay for Equal Work for Men and Women Workers	24 February 1949	E/CN. 6/87
PUBLICATION OF THE UNITED NATIONS' DEPARTMENT OF PUBLIC INFORMATION		
What the United Nations is Doing for the Status of Women—1948—Obtainable from the Sales Agents of the United Nations or direct from the Sales and Circulation Section, Department of Public Information, United Nations, Lake Success, New York, U.S.A.		



396.11. (∞)

SUZANNE GRINBERG

AVOCAT A LA COUR D'APPEL DE PARIS

LE DROIT DES FEMMES
ET
LES NOUVELLES CONSTITUTIONS

LIBRAIRIE DU RECUEIL SIREY - PARIS
1935

WOMEN'S SERVICE LIBRARY
29 MARSHAM STREET
WESTMINSTER

Presented by
Miss Norton

LE DROIT DES FEMMES
ET
LES NOUVELLES CONSTITUTIONS

Grinberg

1

SUZANNE GRINBERG

AVOCAT A LA COUR D'APPEL DE PARIS

LE DROIT DES FEMMES
ET
LES NOUVELLES CONSTITUTIONS



1935

LIBRAIRIE DU RECUEIL SIREY - PARIS

AVANT-PROPOS

Plus de quinze ans ont passé depuis la fin de la guerre qui mit l'Europe à feu et à sang. Les armes déposées, on pouvait croire qu'une ère de paix et d'apaisement succéderait à ce bouleversement d'une partie du monde civilisé. C'était un leurre. Un cataclysme de la nature de celui de 1914-1918 ne finit pas du jour au lendemain. Semblables aux phénomènes de l'éruption d'un volcan, des convulsions subites, parfois superficielles, parfois profondes naissent, se calment, pour renaître avec force ou pour disparaître définitivement.

Les sociologues de l'avenir envisageant et commentant les faits qui se sont écoulés dans les dernières années ne manqueront certes pas de marquer l'essor rapide de l'idée féministe à la faveur des transformations territoriales politiques qui créèrent des gouvernements nouveaux.

Puis ils enregistreront, dans certains pays, après cette progression marquée, une certaine régression.

Si l'histoire constitutionnelle du XIX^e siècle a représenté une lutte politique entre le principe monarchique et le principe démocratique, dont celui-ci fut vainqueur après la guerre, ce dernier a connu d'autres adversaires, repré-

sentant des formes nouvelles d'absolutisme. Les hommes et les femmes soumis à ces régimes ont ainsi perdu plus ou moins les droits essentiels de liberté de pensée, de croire, d'agir ou de se faire représenter.

Par ailleurs, l'économie sociale, bouleversée complètement au point d'être un phénomène mondial, a remis parfois en jeu les principes libéraux d'où découlait le statut nouveau des femmes. Pour consolider ou fixer des positions mouvantes ou branlantes la première réaction des hommes a été, dans certains pays, de restreindre les droits de celles à qui ils venaient précisément de les accorder. Au mépris des textes les plus formels des constitutions ou de lois dûment votées et déjà en application, des mesures ont été prises en contradiction avec tout ce qui était antérieurement établi.

Nécessité fait loi, ont répondu tous les hommes dans tous les pays.

Mais alors, quel crédit donner à la Loi, au Droit ?

Cette opposition des principes et des faits a été l'objet d'inquiétudes de la part des membres du bureau de l'Alliance Internationale pour le suffrage et l'action civique et politique des femmes, qui décidèrent, sur cette question, de tenter de faire le point.

Il appartenait à celles d'entre nous, familiarisées avec les choses du droit, de grouper et de rapprocher les textes, et à celles qui s'essayaient à enregistrer les faits et à en dégager la philosophie, d'en tirer les conclusions.

Le présent exposé — essentiellement juridique — n'est donc que la première partie de l'étude entreprise ; il se

rapporte à l'examen des droits fondamentaux des êtres humains dans l'état présent de la civilisation, en particulier, à l'étude des nouvelles tendances du droit constitutionnel d'après guerre et à leurs conséquences envisagées spécialement du point de vue de la participation des femmes à la vie publique ; de plus, il comporte, en annexe, un rappel des textes des divers systèmes constitutionnels ou des lois ayant fixé la position des droits politiques des femmes sur toute la surface du monde.

Il appartient maintenant à l'Alliance Internationale pour le Suffrage et l'Action civique et politique des femmes de compléter le travail entrepris en faisant une enquête sur la position de fait des femmes au point de vue politique, civil, économique et social, en face des principes juridiques établis et de tirer la conclusion qui s'impose. Sans préjuger du résultat de ce travail nous pensons qu'il y a, parfois loin, dans beaucoup de pays de la lettre de la Loi à l'application. En tous lieux, les femmes croient à la Justice et au Droit. Elles, qui sont génératrices de la vie, ont besoin de cette foi sans laquelle elles ne peuvent enseigner à leurs enfants ni le respect des institutions humaines, ni la confiance en ces institutions.

Puissent-elles, en des temps futurs et meilleurs, alors que la vie ne représentera plus pour elles, comme maintenant, une constante inquiétude, maintenir et affermir ce principe premier dont ont besoin tous les êtres humains qui viennent à la vie : respect de la loi basée sur la liberté individuelle et l'égalité des sexes.

* * *

Nous tenons particulièrement à dire que notre travail s'est trouvé grandement allégé par l'intelligente et dévouée collaboration de Mme Odette Simon-Bidaux, Docteur en droit de la Faculté de Paris et Avocat à la Cour d'Appel de cette ville, à qui nous tenons à exprimer ici notre gratitude pour ses laborieuses et consciencieuses recherches.

Paris
Février 1935.

I

**Les nouvelles tendances du droit constitutionnel
d'après-guerre**

Depuis que les hommes vivent à l'état de ce qu'il est convenu d'appeler la civilisation, ils ont éprouvé le juste besoin de fixer par écrit les règles ou les bases sur lesquelles devaient s'appuyer leurs respectifs groupements. Si l'idée de la loi est aussi vieille que le monde, son expression en est aussi multiple et diverse que les aspects sans nombre que présentent à nos yeux les animaux ou les végétaux. Toutefois, les principes généraux qui président à l'établissement des textes constitutionnels, c'est-à-dire ceux qui fixent la vie politique d'un pays, peuvent être ramenés à un nombre assez facile à limiter.

Conçus en termes généraux, ces textes dans leur interprétation à la fois exacte et étroite devraient être applicables ou opposables à tous ceux qui constituent la communauté : hommes ou femmes. Aucun texte constitutionnel n'ayant mis les femmes hors la loi, il en résulte donc, en effet, que celles-ci sont incluses implicitement dans les règles fixant les droits ou devoirs des sujets ou des citoyens. En fait, il n'en est pas et il n'en a jamais été ainsi. Selon les besoins de l'Etat, l'interprétation s'est faite et continue de se faire en faveur des femmes ou s'op-

pose à elles. La Déclaration française des Droits de l'Homme et du Citoyen en est, à cet égard, un saisissant exemple. Le vocable citoyen dans les différents textes des lois françaises, à la base desquelles se trouve cette Déclaration, *comprend* les femmes en tant qu'il s'agit de *devoirs* à remplir ; en particulier, celui de payer les impôts ; il les *exclut* lorsque les *droits* sont en jeu ; en particulier, les femmes françaises ne sont pas considérées comme « citoyens » en face des questions d'électorat ou d'éligibilité.

Presque tous les Etats de l'Europe centrale et orientale ont refait leurs Constitutions après la guerre. Des Etats nouvellement constitués se sont donnés une Constitution, expression d'une nouvelle âme nationale : tels la Pologne, la Tchécoslovaquie, la Yougoslavie. D'autres, après avoir subi des transformations profondes territoriales, politiques et psychologiques ont grandement modifié les bases de leur vie nationale en érigeant un nouvel édifice constitutionnel très différent de la forme ancienne : tels l'Allemagne et la Roumanie. L'occasion offerte par des événements révolutionnaires pour mettre fin à des textes, des interprétations et des gloses surannés, a été saisie par les auteurs et les rédacteurs de ces nouvelles Constitutions. Ceux-ci ont précisé des règles nouvelles, conformément à un esprit favorable à la participation des femmes à la vie publique, idée propagée déjà avant la guerre dans la plupart des pays et réalisée dans quelques uns.

Ces nouvelles Constitutions ont déjà fait l'objet de

nombreux travaux ; études particulières sur chacune d'elles en des monographies nationales ; études comparées des différents systèmes par des juristes spécialistes des questions de droit public. Toutes ces études ont, bien entendu, souligné et commenté le principe nouveau de la participation des femmes.

Dans le cadre de cette littérature, sur l'ensemble de ces questions, nous avons trouvé près de M. Mirkine-Guetzévitch, l'éminent secrétaire général de l'Institut International de Droit Public, Professeur à l'Institut des Hautes-Etudes internationales de l'Université de Paris, la documentation la plus riche et la plus approfondie, tant sur les textes que sur leur esprit ¹. Aussi bien, rapportons-nous ici le fruit d'un aimable enseignement qui nous a été donné, et dont nous attestons que son auteur a bien voulu en approuver les termes.

M. Mirkine-Guetzévitch a introduit dans la science du droit public la notion extrêmement juste et précieuse de la *rationalisation du pouvoir*. « Elle consiste, a-t-il écrit, en ce que le droit pénètre tous les phénomènes de la vie sociale, que le réseau du droit enserre de plus en plus en des domaines qui, auparavant, échappaient tout à fait à la réglementation juridique ». M. Mirkine-Guetzévitch a montré le rôle très important joué par les juristes dans l'élaboration des nouvelles Constitutions ; les théoriciens ont apporté leur collaboration aux hommes politiques qui avaient la mission de voter les règles constitutionnelles du

1. *Les nouvelles tendances du Droit Constitutionnel*, par B. Mirkine-Guetzévitch ; M. Giard, éd., Paris 1931.

pays. De cette coopération résulte que l'idée de Droit est essentiellement dominante. « Toute la vie de l'Etat est basée sur le droit et pénétrée par lui ».

Les femmes ont directement profité de cette tendance nouvelle de l'esprit. Les hommes qui ont eu à fixer le sort d'un Etat et de ses ressortissants ont attribué aux femmes des droits expressément définis. Ils ont renoncé aux formules génériques dont l'imprécision pouvait être la source d'injustices. Dans le cadre du droit, les femmes eurent leur place nettement et délibérément marquée. Et cela constitue l'un des phénomènes juridiques, historiques et sociaux les plus marquants du début du XX^e siècle.

* * *

La source fondamentale du Droit Constitutionnel moderne est, indéniablement, la Déclaration française des Droits de l'Homme et du Citoyen de 1789. Il ne nous appartient pas de rechercher d'où vinrent les principes qui la formèrent ; il existe sur cette question une abondante littérature. Il suffit de constater que cette Déclaration a fixé pour les hommes des droits individuels avec obligation correspondante pour l'Etat de respecter ces droits et de les garantir.

Cette Déclaration, en dix-sept articles seulement, comporte les principes essentiels suivants :

« *Art. 1^{er}.* — Les hommes naissent et demeurent libres et égaux en droits. Les distinctions sociales ne peuvent être fondées que sur l'utilité commune.

« *Art. 2.* — Le but de toute association politique est la conservation des droits naturels et imprescriptibles de l'homme. Ces droits sont la liberté, la propriété, la sûreté et la résistance à l'oppression.

« *Art. 3.* — Le principe de toute souveraineté réside essentiellement dans la Nation. Nul corps, nul individu ne peut exercer d'autorité qui n'en émane expressément.

« *Art. 4.* — La liberté consiste à pouvoir faire tout ce qui ne nuit pas à autrui ; ainsi l'existence des droits naturels de chaque homme n'a de bornes que celles qui assurent aux autres membres de la société la jouissance de ces mêmes droits. Ces bornes ne peuvent être déterminées que par la loi.

« *Art. 5.* — La loi n'a le droit de défendre que les actions nuisibles à la société. Tout ce qui n'est pas défendu par la loi ne peut être empêché, et nul ne peut être contraint à faire ce qu'elle n'ordonne pas.

« *Art. 6.* — La loi est l'expression de la volonté générale. Tous les citoyens ont droit de concourir personnellement ou par leurs représentants à sa formation. Elle doit être la même pour tous, soit qu'elle protège, soit qu'elle punisse. Tous les citoyens, étant égaux à ses yeux, sont également admissibles à toutes dignités, places et emplois publics, selon leur capacité et sans autre distinction que celles de leurs vertus et de leurs talents.

« *Art. 10.* — Nul ne doit être inquiété pour ses opinions, même religieuses, pourvu que leur manifestation ne trouble pas l'ordre public établi par la loi.

« *Art. 11.* — La libre communication des pensées et des opinions est un des droits les plus précieux de l'homme ; tout citoyen peut donc parler, écrire, imprimer librement, sauf à répondre de l'abus de cette liberté dans les cas déterminés par la loi.

« *Art. 12.* — La garantie des droits de l'homme et

du citoyen nécessite une force publique ; cette force est donc instituée pour l'avantage de tous, et non pour l'utilité particulière de ceux à qui elle est confiée.

« *Art. 14.* — Les citoyens ont le droit de constater par eux-mêmes, ou par leurs représentants, la nécessité de la contribution publique, de la consentir librement, d'en suivre l'emploi et d'en déterminer la quotité, l'assiette, le recouvrement et la durée.

« *Art. 17.* — Les propriétés étant un droit inviolable et sacré, nul ne peut en être privé, si ce n'est lorsque la nécessité publique, légalement constatée, l'exige évidemment, et sous la condition d'une juste et préalable indemnité ».

Les nouvelles Constitutions se caractérisent nettement par ce fait qu'elles ont grandement élargi les droits ainsi fixés dans la Déclaration de 1789 ; elles ont cherché à introduire, outre la notion du droit de l'individu, les rapports réciproques du travail et du capital, du travail et de la propriété ainsi que les rapports familiaux, les relations des parents et des enfants, les principes de la famille et du mariage, la capacité de la femme mariée, etc...

A titre d'exemple, citons quelques dispositions :

La Constitution allemande (du 11 août 1919) précisait :

« *Art. 119.* — Le mariage est, en tant que principe de la famille de la conservation et de l'accroissement de la nation, placé sous la protection particulière de la Constitution. Il repose sur l'égalité des droits des deux sexes.

L'Etat et les communes doivent veiller à la pureté, à la santé et à l'amélioration sociale de la famille. Les fa-

milles nombreuses ont droit à une aide qui compense leurs charges.

La maternité a droit à la protection et à l'assistance de l'Etat.

« *Art. 120.* — L'éducation de leurs enfants, en vue de leur développement physique, intellectuel et social, est le premier devoir et le droit naturel des parents ; la collectivité surveille la manière dont ils s'en acquittent.

« *Art. 151.* — La vie économique doit être organisée conformément aux principes de la justice et en vue de garantir à tous une existence digne de l'homme. Dans ces limites, la liberté économique de l'individu doit être respectée.

« Il n'y a lieu de recourir à la contrainte légale que pour réaliser des droits menacés ou pour satisfaire à des exigences impérieuses du bien public... »

« *Art. 152.* — Les relations économiques sont régies par le principe de la liberté des contrats, dans les termes des lois.

L'usure est interdite. Les actes juridiques immoraux sont nuls.

« *Art. 153.* — La propriété est garantie par la Constitution. Son contenu et ses limites sont fixés par les lois... »

La propriété entraîne des obligations. L'usage doit en être également dans l'intérêt général.

La Constitution de Dantzing (11 mai 1922) dispose :

« *Art. 80.* — Le mariage, en tant que fondement de la vie de famille, est placé sous la protection particulière de l'Etat. Il repose sur l'égalité de droits des deux sexes.

Les familles nombreuses ont droit à des mesures qui compensent leurs charges.

La maternité a droit à la protection et à la sollicitude de l'Etat.

« Art. 82. — La législation doit procurer aux enfants naturels, pour leur développement physique, moral et social les mêmes conditions qu'aux enfants légitimes.

« Art. 83. — La jeunesse doit être protégée contre l'exploitation ainsi que contre l'abandon moral, intellectuel ou physique. Des mesures de protection par voie de contrainte ne peuvent être ordonnées qu'en vertu de la loi.

« Art. 114. — Pour conserver la santé et la capacité de travail, protéger la maternité et parer aux conséquences économiques de la vieillesse, de la faiblesse et des vicissitudes de la vie, y compris le chômage, l'Etat crée un système étendu d'assurances avec la collaboration prépondérante des assurés ».

La Constitution de l'Esthonie (15 juin 1920) fixe :

« Art. 25. — L'organisation de la vie économique en Esthonie doit répondre aux principes de justice qui visent à procurer aux citoyens les moyens de mener une vie digne d'un homme par des lois appropriées destinées à leur assurer des terres cultivables, un domicile, à protéger la personne et le travail, à leur garantir l'assistance nécessaire pendant la jeunesse, la vieillesse ou en cas d'incapacité ou d'accident du travail ».

La Constitution de la Pologne (17 mars 1921) édicte :

« Art. 94. — Les citoyens ont le devoir d'élever leurs enfants en bons citoyens et de leur assurer au moins une instruction élémentaire... ».

La Constitution de l'Espagne (9 décembre 1931) précise :

« Art. 39. — Les Espagnols pourront s'associer ou se syndiquer librement aux diverses fins de la vie humaine, selon les lois de l'Etat.

« Art. 40. — Tous les Espagnols, sans distinctions de sexe, peuvent prétendre, selon leur mérite et leurs capacités, aux emplois et charges publics, sauf dans les cas d'incompatibilité signalés par les lois.

« Art. 43. — La famille est sous la sauvegarde spéciale de l'Etat.

Le mariage est fondé sur l'égalité des droits pour les deux sexes, et il pourra être dissous pour raison de dissensions réciproques, ou sur la demande de l'un des conjoints, avec allégation, dans ce cas, de juste cause.

Les parents sont tenus d'alimenter, d'assister, d'élever et d'instruire leurs enfants. L'Etat veillera à l'accomplissement de ces devoirs, et il s'oblige subsidiairement à les accomplir.

Les parents ont pour les enfants eus hors du mariage les mêmes devoirs qu'envers ceux qui sont nés du mariage.

Les lois civiles régleront la recherche de la paternité.

« Art. 44. — Toute la richesse du pays, quel qu'en soit le propriétaire, est subordonnée aux intérêts de l'économie nationale et affectée au soutien des charges publiques conformément à la Constitution et aux lois.

La propriété de toute espèce de biens pourra être l'objet d'expropriation forcée pour cause d'utilité sociale, moyennant une indemnité convenable, à moins qu'une loi approuvée à la majorité absolue du Parlement n'en dispose autrement ».

La Constitution de l'Uruguay (19 avril 1934) stipule :

« Art. 41. — Les parents ont envers les enfants qu'ils auraient en dehors du mariage, les mêmes devoirs que vis-à-vis de ceux qu'ils auraient eu dans celui-ci.

La maternité, quelle que soit la condition ou l'état de la femme, a droit à la protection de la société et à l'assistance en cas de besoin.

« Art. 42. — La loi pourvoira à ce que l'enfance criminelle soit soumise à un régime spécial auquel la femme prendra part.

« Art. 53. — La loi doit reconnaître à tous ceux qui se trouvent dans une dépendance de travail ou de service en qualité d'ouvriers ou d'employés, l'indépendance de leur conscience morale et civique une juste rémunération, la limitation de la journée de travail, le repos hebdomadaire et l'hygiène physique et morale.

Le travail des femmes et des mineurs de dix-huit ans sera spécialement réglementé ».

Ainsi qu'on le voit les principes généraux de la Déclaration des Droits de l'Homme ont été très largement complétés.

A l'heure de leur transformation, les Etats ne pouvaient en effet, se contenter de la reconnaissance, de l'indépendance juridique de l'individu ; il leur fallait créer un minimum de règles permettant de lui assurer l'indépendance sociale.

Cette pénétration du Droit dans la vie de l'Etat et dans toutes les expressions de cette vie a exercé une influence considérable sur le rôle des femmes dans la vie publique. Leur sort, comme celui des hommes, a ainsi cessé de dépendre de l'arbitraire d'un Etat dont les organes ne sont pas soumis aux règles écrites et bien fixées, relatives à toutes les questions de la vie publique qui se posent. D'un autre côté, le rôle des femmes dans la vie

économique et sociale a tellement augmenté au cours du XIX^e et au début du XX^e siècle qu'une modification de leurs droits politiques s'imposait dans l'époque d'après guerre partout où la question constitutionnelle se présentait.

Trois idées et faits dominants ont eu pour effet d'admettre et de fixer la participation des femmes à la vie publique par les Constitutions nouvelles. D'abord l'idée de la rationalisation du pouvoir tendant à réaliser tout le droit, rien que le droit et à éliminer toutes les équivoques et tout l'arbitraire des anciens textes constitutionnels et de leur application. Ensuite, la tâche accomplie par les femmes, sur le plan économique et social modifiant profondément leur situation dans ce domaine et devenant un facteur impérieux ayant pour conséquence de faire jouer également en leur faveur la rationalisation du pouvoir. Enfin, la propagande féminine faite pendant une longue époque, avait préparé les esprits à accepter et à se familiariser avec une idée qui, auparavant, était restée étrangère à la plus grande partie des hommes politiques.

En fait, la base légale des droits féminins repose tout entière sur le principe de la souveraineté de la démocratie dont les nouvelles Constitutions ont marqué, dans la forme, la victoire et l'affermissement.

II

Les conséquences des nouvelles tendances constitutionnelles

Ce n'est point, on le sait, seulement par la voie des Constitutions que les femmes sont entrées dans la vie publique des peuples. Que ce soit par le jeu des nouvelles directives d'un Etat substitué à un régime politique ancien, ou par des lois ayant proclamé le droit de suffrage pour les femmes, peu importe à qui veut jeter un rapide regard objectif sur les conséquences de ce principe nouveau de droit moderne : l'égalité des sexes.

Un examen rapide de l'effet de l'*électorat* et de l'*éligibilité* des femmes démontre péremptoirement l'importance pratique de l'influence du suffrage des femmes sur l'état d'esprit et sur l'attitude des élus à qui est attribué le rôle de la législation et de la surveillance parlementaire sur le pouvoir exécutif. Cette influence ne se borne point à la seule action des députés féminins dont nous allons nous occuper ultérieurement. Elle s'exerce aussi sur les hommes qui se trouvent vis-à-vis d'un ensemble composé d'électeurs et d'électrices, et qui doivent tenir compte également des besoins politiques, économiques et sociaux féminins. Cette responsabilité à assumer vis-à-vis des

femmes électrices ne diminue pas pendant toute la durée du travail du député surtout si les femmes, ainsi que les autres groupements sociaux, savent lutter avec énergie et habileté pour la défense de leurs intérêts dans la législation. Les femmes, facteurs considérables de la volonté générale, influencent évidemment l'état d'esprit du Parlement. Leur droit de vote force le Parlement de se soucier de façon permanente des intérêts et des besoins féminins. D'autre part, la propagande des partis s'empare des problèmes respectifs pour gagner les votes des femmes. Les discussions qui s'engagent suscitent une série de questions intéressant les femmes à la chose publique et attirent l'intérêt général indispensable pour les progrès politiques.

Cette influence de la volonté des femmes sur les destinées de l'Etat s'exerce également par la participation à l'initiative et au referendum. Ces institutions existent ou existaient en Allemagne, en Autriche, en Tchécoslovaquie, en Irlande, en Lithuanie, en Lettonie, en Estonie et en Grèce. Une série de problèmes peut être soumise au jugement de la démocratie directe dont la Suisse présentait le premier exemple et qui tend à exprimer la volonté populaire immédiatement, sans l'intermédiaire du Parlement vis-à-vis de telle ou telle question. La participation des femmes emprunte toute son importance aux tendances dont elle se fait l'interprète non seulement quant aux problèmes purement féminins, mais encore aux questions de politique générale. Les questions féminines ne pouvant pas être séparément

considérées sur le plan politique, mais devant être incorporées dans l'ensemble de la vie publique cela laisse mesurer l'importance de la participation des citoyennes à l'action politique. Leur devoir est donc de donner toute leur force à la chose publique tout entière tant nationale qu'internationale, puisque cela correspond à leur droit, d'en tirer les conséquences et les avantages pour la lutte à engager dans l'intérêt de leurs besoins propres.

L'éligibilité des femmes offre une importance égale à l'électorat. Elle fait pénétrer les femmes dans toutes les cellules du corps représentatif. Leur travail se fait dans les parlements, les diètes, soit des pays, soit des provinces les conseils ou dans des communes ou des unions de communes. Leur nombre varie selon l'influence sociale que les femmes ont su gagner dans la vie publique ; le droit d'être élue ne comporte pas toujours la certitude de succès pour les candidatures féminines. Ces candidatures ne se posent pas sans des luttes acharnées. Tous ceux qui y ont participé savent apprécier à leur juste valeur les efforts inlassables auxquels les femmes se sont consacrées pour se faire suffisamment et dignement représenter. Nous nous éloignerions trop de notre sujet si nous examinions les relations numériques qui existent entre les hommes et les femmes dans les parlements et les conseils de toute sorte. Les résultats sont loin, sans doute, de satisfaire les vœux et les désirs justifiés des femmes, mais ils démontrent néanmoins que les femmes ont amélioré leurs positions sur beaucoup de points pendant une certaine époque et dans un grand nombre d'Etats. Il

ne faut du reste pas oublier que la participation des femmes à la vie publique est d'une date très récente et qu'il est impossible de faire une déduction juste des résultats d'une expérience toute nouvelle.

La participation des femmes à la législation fait, enfin, respecter leurs droits dans tout le domaine de la vie.

La législation administrative et juridique, sociale et économique, budgétaire et financière, etc., offre des possibilités innombrables pour réaliser des progrès dont l'occasion échappe fréquemment à la bonne volonté et même, se heurte parfois malheureusement à la mauvaise volonté de l'homme. Les questions de la maternité et de l'enfance, les problèmes des traitements et des salaires des fonctionnaires et des ouvrières, le désespoir des victimes d'une justice souvent insensible aux conditions de vie des femmes, à défaut d'une psychologie pleine de compréhension pour leurs souffrances, constituent des occasions présentées par la vie quotidienne pour travailler au bien de l'Etat, des familles et des femmes.

La participation de celles-ci au corps représentatif comprend en outre le contrôle du pouvoir exécutif, tâche dont l'importance égale celle de la législation. Elle leur fait connaître les lacunes qui existent dans le fonctionnement de la législation et de l'administration et qu'il est nécessaire de combler. Elle leur présente les moyens de se familiariser avec la technique de la machinerie de l'Etat et d'étudier son influence sur les conditions des citoyens et des citoyennes. En tirant des conclusions et des suggestions précieuses pour poser ou reposer les

problèmes, remédier à des inconvénients, réaliser des progrès, modifier les textes des lois, les femmes apportent une collaboration infiniment précieuse qui écarte une partie considérable des difficultés pouvant s'opposer à des résultats satisfaisants à défaut de leur participation.

Le principe célèbre de la séparation des pouvoirs inhérent à l'idée démocratique n'empêche pas, en réalité, l'échange des expériences entre les pouvoirs législatif et exécutif. Le lien qui les unit ne peut être détruit sans le plus grand dommage pour l'un et l'autre. Le législatif tire toute sa valeur théorique et toutes les conclusions importantes pour le contrôle, de l'examen approfondi du fonctionnement de l'Exécutif. Celui-ci suit, de son côté, les principes de la législation en s'y adaptant et en y apportant des suggestions empruntées à la pratique d'une sphère très éloignée du législateur et difficile à pénétrer par lui. Cette assistance mutuelle des deux grands domaines constitutionnels joue aussi en faveur des femmes. Le nombre croissant de celles qui collaborent à l'administration, soit dans les ministères, les préfectures ou les mairies, soit dans les œuvres économiques et sociales de l'Etat et des communes, soit enfin à la justice en qualité de juges ou d'avocates fait pénétrer l'esprit féminin aussi bien dans l'Exécutif que dans le pouvoir judiciaire. Les femmes qui y remplissent leurs devoirs de citoyennes et de fonctionnaires de toutes sortes, apportent des renseignements utiles aux parlements et aux conseils. Elles influencent ainsi le fonctionnement et la technique de l'Etat dans tous les domaines qui in-

téressent les femmes et qui comprennent une quantité de problèmes très vastes, dont l'importance médiante pour la vie féminine n'est pas toujours appréciée, à première vue, à sa juste valeur. Leurs points de vue qui s'inspirent de la pratique et qui sont soumis à la discussion et à la critique publiques contribuent à l'amélioration des bases des travaux législatifs et des décisions des conseils municipaux ; et les chefs de l'Exécutif savent utilement s'en servir.

Nous ne nous arrêterons pas aux résistances, aux difficultés et aux objections que rencontrent toutes les tentatives de progrès à réaliser dans le sens que nous indiquons. Nous pensons, quelle que soit leur force, qu'elles sont surmontables par cette même volonté ferme qui a mené les femmes à s'engager dans la voie de la réalisation de l'égalité des sexes et qui, maintenant, ne peut plus se fermer.

* * *

Ce ne sont pas ces résistances, non surprenantes, qui nous ont imprégné parfois d'un certain pessimisme. C'est plutôt un grand courant, hostile, par principe, à l'idée démocratique et qui menace les progrès de l'idée féminine, inséparablement liée, comme nous l'avons démontré, à l'esprit démocratique. Une contre-influence considérable a empêché les femmes de tirer toutes les conséquences de la rationalisation du pouvoir pour leurs droits. Elle a aboli une grande partie des résultats déjà

acquis. Elle s'est avérée comme profondément antidémocratique en se dressant aussi contre les droits des hommes. L'hostilité de ce courant vis-à-vis de la démocratie et du féminisme n'a pas toujours cherché et obtenu des résultats en même temps sur ce double plan. Mais il n'est pas douteux qu'il tend à aboutir d'un seul coup à la destruction des bases constitutionnelles ou à en arracher des parties importantes pour ébranler plus tard l'édifice entier. Peu importe la méthode employée. L'esprit anti-démocratique et anti-féministe se font jour ensemble, à la fois, et anéantissent des constructions et des réalisations à peine complétées sur le plan constitutionnel.

Cette contre-influence est préparée par une quantité de raisons dont les racines les plus profondes se trouvent dans l'instabilité politique et la militarisation des Etats dans l'Europe d'après-guerre. La sécurité a comme base le maintien de la paix et la stabilité territoriale européenne. Elle correspond profondément aux intérêts des femmes qui sont génératrices et conservatrices de la vie humaine. Le manque d'attachement à la stabilité politique et, par conséquent, la militarisation d'un grand nombre d'Etats, ou, si l'on veut, l'imprégnation de toutes les institutions par l'esprit militaire pour des buts non pacifiques est essentiellement défavorable à l'influence des femmes. En vain y cherchent-elles des devoirs à remplir, leurs forces ne sont pas adaptées. Leur rôle social diminue, dans de tels Etats. Leur valeur politique n'apparaît pas égale à celle des hommes, puisque la politique est inspirée par l'esprit militaire.

Cette militarisation est accompagnée, dans le domaine des idées, par un nationalisme exagéré. Un tel nationalisme n'est pas non plus favorable à la situation des femmes dans ces pays parce qu'il rejette l'intérêt social et le goût de la justice, de l'égalité et de l'équité. Aucun Etat ne peut se dérober à la prééminence des idées qui dirigent sa politique intérieure, lorsqu'il se trouve sur le plan international. C'est pourquoi l'exaltation illimitée d'une race ou d'une nation tend à effacer tout autre intérêt idéal et matériel.

Cet ordre d'idées a trouvé une expression immédiate et directe dans l'idéologie des mouvements fasciste et national-socialiste. Les chefs de ces mouvements en ont tiré les conséquences en contestant aux femmes le droit de participer à la vie publique. Ils leur ont, de nouveau, attribué le rôle qu'elles ont joué avant l'avènement de leur coopération politique dans le cadre de la démocratie. Ils les excluent plus ou moins de la vie publique et tâchent à les restreindre à une vie privée, consacrée au mari, aux enfants et au foyer, en leur confiant le seul devoir de donner et d'élever des enfants à la nation dont les destinées politiques sont enlevées à leur influence. Ils se basent sur des élites dont les femmes ne font pas partie. Ils classent la nation selon la valeur de certains groupes pour son expansion et son évolution et ils considèrent la valeur nationale des femmes comme inférieure à celle des hommes. Ils résolvent le problème de la participation des femmes dans un sens qui lui est nettement défavorable en ce qui concerne la direction de

l'Etat et la collaboration à l'œuvre économique et sociale de la nation.

La crise économique mondiale est l'autre point de départ de la crise de la démocratie et de la coopération féminine. Son effet le plus déplorable qui bouleversa profondément les principes nouvellement établis de la vie publique, c'est le chômage croissant. Une lutte immense de concurrence s'engage dans chaque nation pour occuper les places libres qui diminuent tandis que le nombre des aspirants augmente. Une lutte pareille évolue toujours au désavantage des faibles, donc, hélas, des femmes. Elles sont remplacées dans leurs fonctions, sur le plan économique, dans une grande mesure, par des hommes. Les difficultés économiques semblent introduire les idées anti-féministes même dans des milieux qui, avant, s'en étaient abstenus. Les femmes elles-mêmes, il faut l'avouer, se sont parfois inspirées d'idées politiques qui ont eu un effet rétroactif défavorable à leur propre sort.

La diminution de l'influence féminine ne s'expliquerait pas dans toute son importance si l'on ne tenait pas compte de l'affaiblissement de la conscience démocratique générale, surtout en Europe centrale et orientale. Les Etats, sauf quelques exceptions, parmi lesquelles nous tenons à rendre hommage à la Tchécoslovaquie, manquant de tradition démocratique, se sont montrés incapables d'une sérieuse résistance aux menaces de la liberté. Les moyens de défense spirituelle et matérielle n'ont pas été suffisamment développés pour lutter efficacement contre les

nouvelles tendances qui se faisaient jour. Aussi bien les forces démocratiques encore jeunes et faibles ont été paralysées par les poussées soudaines et violentes d'une crise générale de la conscience politique et de la vie économique.

* * *

Passons maintenant à l'examen des méthodes qui ont rendu possible la diminution des droits des femmes dans ces Etats. Ceux-ci ont subi, presque tous, pendant les dernières années, des modifications de leurs bases constitutionnelles et de leur pratique politique. Nous faisons mention de l'Allemagne et de l'Autriche, de la Yougoslavie et de la Bulgarie, de la Pologne et de la Lithuanie, de la Lettonie et de l'Esthonie. Les transformations respectives se sont faites suivant des méthodes très différentes dans ces Etats et d'après certaines données historiques et sociologiques particulières à chacun d'eux. Cependant quelques idées générales s'en dégagent qu'il faut retenir pour comprendre l'évolution et l'état des choses.

C'est d'abord, dans certains pays, l'abolition du parlementarisme ou la suspension d'une durée imprévisible de son fonctionnement qui a détruit les heureuses conséquences de l'électorat et de l'éligibilité des femmes. Dans les pays dictatoriaux, l'influence féminine sur l'état d'esprit des législateurs et sur la législation elle-même dont nous avons parlé a disparu. Même si un parlement

subsiste dans un tel pays, pour simuler l'apparence d'une liberté qui, en réalité, n'existe plus, sa fonction n'est point comparable à la tâche de la représentation d'une nation libre. Le Reichstag allemand, par exemple, n'a pas été aboli. Mais il est composé en application de lois qui interdisent la formation de partis, exception faite du parti national-socialiste ; les députés sortant pendant la législature sont remplacés par décret ministériel ; le Reichstag se réunit trois ou quatre fois par an pour écouter une allocution du chef d'Etat et pour approuver par vote unanime telle ou telle mesure ou loi, édictée par le gouvernement ; il n'y a pas de députés féminins parce que le parti national-socialiste, compétent pour l'établissement des listes exclut, selon ses idées dirigeantes, les femmes de toute candidature.

L'influence des femmes diminue également par l'écartement ou par l'affaiblissement considérable du contrôle parlementaire dans les pays dictatoriaux ou mi-dictatoriaux, et partant par l'arbitraire de l'Exécutif. Les deux grands droits du Parlement disparaissent dans ces pays. Aussi le contrôle dont nous avons appris à connaître l'importance se perd-il. L'Exécutif n'est plus soumis à cette sorte de surveillance plus ou moins permanente, vigoureuse et efficace du Parlement, de sorte que la réalisation des progrès obtenus par les lois et la surveillance de leur application n'est plus assurée, même si les textes subsistent encore.

N'oublions pas enfin de rappeler l'effet croissant de l'Etatisme qui s'explique par les besoins d'une époque

de crise économique. L'Etat est forcé d'intervenir, d'aider les uns, de remédier à des inconvénients subis par les autres ou de prévenir les dangers immédiats. Cette évolution qui se poursuit forcément et, souvent, contrairement à la volonté et aux conceptions théoriques de ceux qui dirigent les Etats, écarte ou diminue considérablement l'indépendance économique. Les forces économiques sont incorporées dans l'Etat dans une grande mesure et sont soumises à son influence directe ou indirecte qui transplante ainsi ses principes et son pouvoir dans une sphère antérieurement libre. Il se comprend que, dans une époque telle que celle que nous vivons à l'heure actuelle, cet Etatisme ne joue pas en faveur des femmes. Elles voient donc menacée et repoussée leur collaboration à l'œuvre économique, non seulement par une série de lois et de décrets, mais encore par une pratique, et une influence immédiate, refoulant leur coopération.

Nous sommes donc actuellement les témoins de formes très variables dans lesquelles se réalise la contre-influence anti-féministe dans la vie politique qui met dangereusement en jeu l'égalité des sexes devant la loi. Par conséquent, sur tous les plans, les femmes sont les victimes premières et le plus à plaindre des mouvements qui contestent au droit et à sa réalisation dans « l'Etat de droit » le terrain occupé par lui à partir de la Révolution française, point de départ, sur le continent européen, du mouvement victorieux pour le droit de l'homme et du citoyen.

Voici succinctement rapporté l'exposé de la théorie des droits des femmes dans les divers systèmes des constitutions. Il ne s'agissait pour nous que de l'établissement et de l'éclaircissement des points de vue principaux. Ce qui se dégage, c'est que le monde actuel, dans son bouleversement politique, dans son chaos économique, dans sa déficience morale, donne l'impression qu'il a, au moins partiellement, perdu le respect des principes fondamentaux des droits des êtres humains.

Il appartient à ceux et à celles qui trouvent dans le domaine de la sociologie le champ de leur travail de rechercher les conséquences pratiques et directes de ce que nous croyons devoir appeler les métamorphoses politiques.

Notre ambition est que ce petit travail puisse utilement éclairer leur point de départ ; notre souhait est que la conclusion de leurs recherches, envisagé au point de vue des intérêts féminins, ne soit pas décevante.

ANNEXE

Les textes constitutionnels et les lois se rapportant aux droits de suffrage des femmes dans les différents États

Nos recherches ont porté sur les textes de toutes les Constitutions ou sur les lois des pays dont les noms suivent.

Les pays sont classés par ordre alphabétique, suivant la division principale suivante :

Europe — Afrique — Amérique du Nord — Amérique Centrale — Amérique du Sud — Asie — Australie et Nouvelle-Zélande.

EUROPE

Albanie. — La Constitution de la République d'Albanie du 7 mars 1925 ne contient aucun article s'appliquant expressément aux femmes.

Allemagne. — La Constitution du Reich allemand, du 11 août 1919, dont l'art. 109 stipulait que tous les Allemands, hommes et femmes étaient égaux devant la loi, n'est pas formellement abolie mais n'est plus appliquée.

La représentation populaire au suffrage universel, était accordée à tous les hommes et femmes (élection à la Diète) par

1. Voir : Dareste (Delpech-Laferrière), *Les Constitutions modernes*, IV ; Mirkine-Guetzévitch, *Les Constitutions de l'Europe Nouvelle*, 2^e édit. ; Aulard et Mirkine-Guetzévitch, *Les Déclarations de Droit de l'homme ; Annuaire de l'Institut International de Droit Public*, 1929-1934 ; *Annuaire interparlementaire*, 1931-1934.

l'art. 17 et l'art. 22 disposait que les députés sont élus au suffrage universel par tous les hommes et femmes (élection au Reichstag).

Angleterre. — L'Angleterre présente le caractère particulier de n'avoir pas une constitution écrite. Mais il existe, à côté des traditions, des lois qui peuvent être considérées comme constitutionnelles.

Le *suffrage des femmes* a été établi par l'acte du 2 juillet 1928 (chap. 12) assimilant les hommes et les femmes, quant aux droits de vote en ce qui concerne le Parlement et les élections communales. (*Representation of the People-Equal franchise Act. 1928*).

Autriche. — La Constitution fédérale de la République d'Autriche du 1^{er} octobre 1920, ratifiée par une loi constitutionnelle du 30 juillet 1925, établissait, dans son art. 7, que : tous les citoyens sont égaux devant la loi ; il ne peut être établi de privilèges fondés sur la naissance, le sexe, l'état, la classe ni la confession.

La nouvelle Constitution du 1^{er} mai 1934 a abrogé ces dispositions. Les droits électoraux sont supprimés pour tous les citoyens.

Belgique. — La Constitution du 7 février 1831 ne mentionne rien quant aux femmes.

— Mais l'art. 2 de la *loi du 9 mai 1919 relative à l'électorat, stipule que :*

« — Sont admises à voter lors du prochain renouvellement des Chambres législatives, dans les mêmes conditions de nationalité, d'âge, et de domicile (que les hommes)

1^o — les veuves non remariées des militaires morts au cours de la guerre, avant le 1^{er} janvier 1919, et, à leur défaut, leurs mères si celles-ci sont veuves ; de même que les mères veuves de ces citoyens célibataires ;

2^o — les veuves non remariées de citoyens belges fusillés ou tués à l'ennemi au cours de la guerre et, à leur défaut, leurs mères si celles-ci sont veuves ; de même que les mères veuves de ces citoyens célibataires ;

3^o — les femmes condamnées à la prison ou détenues préventivement au cours de l'occupation ennemie, pour des motifs d'ordre patriotique.

En ce qui concerne l'*éligibilité à la Chambre*, le texte de l'art. 50 de la Constitution fut modifié le 15 novembre 1920, de la façon suivante :

Pour être éligible, il faut :

— être Belge de naissance ou avoir reçu la grande naturalisation ;

— jouir des droits civils et politiques ;

— avoir atteint l'âge de 25 ans accomplis ;

— avoir son domicile en Belgique.

(aucune autre condition d'éligibilité ne peut être requise).

Ce texte doit être interprété dans un sens favorable aux femmes.

En ce qui concerne le *Sénat*, les conditions d'éligibilité sont les mêmes que pour la Chambre, sauf en ce qui concerne la question d'âge. Les candidats (hommes et femmes) doivent être âgés au moins de 40 ans.

Les femmes étrangères devenues Belges par mariage ne peuvent être éligibles à la Chambre ou au Sénat.

Conseils provinciaux. — Les femmes n'ont *aucun droit à l'électorat* dans les *Conseils provinciaux*, ni à l'*éligibilité*.

Conseils communaux. — Aux *Conseils communaux*, les femmes sont *électeurs* en application de :

L'art. 1^{er} de la *loi du 15 avril 1920*, qui stipule que :

« — Sont électeurs pour la commune, ceux qui, sans distinction de sexe, possédant la qualité de Belge ou ayant obtenu la naturalisation, ont atteint l'âge de 21 ans et sont domiciliés dans la commune depuis six mois ».

L'art. 3 de la même loi, stipule que :

« — Sont privées de droits politiques, les femmes ou les filles qui se livrent, ou se sont livrées notoirement et habituellement à la débauche et qui sont, ou ont été inscrites aux contrôles de la prostitution ; l'incapacité subsiste en cas de changement de résidence ; elle cesse de plein droit trois ans après la délibération du Collège des Bourgmestres et Echevins ordonnant la radiation de l'inscription ».

Les femmes sont *éligibles* en vertu de la *loi du 19 février 1921* si elles réunissent les conditions requises pour l'électorat. La loi cependant prévoit diverses incompatibilités :

« — Ne peuvent siéger en même temps, comme conseillers communaux, des parents ou alliés jusqu'au troisième degré, ou deux conjoints.

« — Si par hasard deux époux sont tous deux élus, celui qui a le plus de voix est seul admis ; en cas de parité de voix, le plus âgé des époux l'emporte ».

Pour les fonctions de *Bourgmestre, Echevin, etc.*, la loi du 27 août 1921, subordonne, suivant le texte ci-dessous, l'exercice de ces fonctions par les femmes au consentement du mari :

« — *Art. 1^{er}*. — La femme mariée ne peut exercer les fonctions de bourgmestre, échevin, secrétaire communal et receveur communal, que moyennant une autorisation expresse de son mari.

— Aucune autorisation n'est requise lorsque la femme administre la preuve que son mari est absent, ou interdit, ou dans l'impossibilité de manifester sa volonté.

« — *Art. 2.* — La femme appelée aux fonctions de bourgmestre ou d'échevin dans les conditions de l'art. 1^{er} ou avant d'avoir contracté mariage peut exercer ses fonctions pendant la durée de son mandat, nonobstant refus ou retrait de l'autorisation maritale.

— Le retrait ou le refus de l'autorisation entraîne, pour la femme mariée, ou qui se marie, la démission d'office de ses fonctions de secrétaire communal ou de receveur communal.

« — *Art. 3.* — Toutefois, dans les quinze jours de la notification qui lui sera donnée par l'administration communale, du retrait de l'autorisation maritale, la femme pourra citer son mari devant le président du tribunal de première instance, qui, les parties dûment entendues ou appelées, confirmera ou infirmera la révocation de l'autorisation.

« — *Art. 4.* — Par dérogation aux art. 9 et 50 du Code d'instruction criminelle et 153 de la loi du 18 juin 1869 sur l'organisation judiciaire, lorsque les fonctions de bourgmestre sont conférées à une femme, la police auxiliaire du Procureur du Roi et les fonctions d'officier du Ministère public près le tribunal de police, sont exercées par un échevin de sexe masculin désigné par arrêté royal, sur la proposition du bourgmestre.

Bulgarie. — La Constitution du royaume de Bulgarie du 16 avril 1879 ne contient aucun article s'appliquant expressément aux femmes.

En vertu de la loi du 9 mars 1929 les femmes âgées de 21 ans ont été admises, de même que les hommes, à participer à un referendum local pour confirmer la décision des Conseils mu-

nicipaux relative à la fermeture de bars ou autres établissements favorisant l'ivrognerie ou la luxure.

Danemark. — L'art. 30 de la Constitution du 5 juin 1915 stipule dans son art. 30 : « sont électeurs pour le Folksting (Chambre populaire) tous les hommes et femmes.

Sont éligibles toutes les personnes remplissant les conditions d'électorat ».

Les mêmes principes s'appliquent au Landsting. D'autre part, la loi du 30 avril 1908, sur les élections communales, étend ce droit de suffrage à tous les contribuables payant l'impôt direct, y compris les femmes.

Dantzig. — La Constitution de la ville libre de Dantzig, du 11 mai 1922 stipule, dans son art. 73 : tous les nationaux de la ville libre sont égaux devant la loi ; il ne peut être fait de loi d'exception. Hommes et femmes ont les mêmes droits et devoirs civiques.

Espagne. — La Constitution du 9 décembre 1931 pose, dans son art. 2, le principe général que tous les Espagnols sont égaux devant la loi.

En conséquence l'origine, la filiation, le sexe, la classe sociale, la richesse, les idées politiques ou religieuses ne pourront, en aucun cas, donner lieu à un privilège juridique (art. 25).

Les citoyens de l'un ou de l'autre sexe, âgés de plus de 23 ans, jouiront des mêmes droits électoraux, conformément aux dispositions législatives (art. 36).

Tous les Espagnols, sans distinction de sexe, peuvent prétendre, selon leur mérite et leurs capacités, aux emplois et charges publics, sauf dans le cas d'incompatibilité signalé par les lois (art. 40).

Seront, sans distinction de sexe et d'état civil, éligibles comme députés, tous les citoyens de la République ayant accompli 23 ans.

Esthonie. — La Constitution du 15 juin 1920 stipule dans son art. 6 : Tous les citoyens de la République sont égaux devant la loi. La naissance, la confession, le sexe, la situation sociale, la nationalité ne peuvent donner ni privilèges, ni infériorités légales.

Finlande. — La Constitution du 17 juillet 1919 ne contient aucun article s'appliquant expressément aux femmes ; mais la loi du 9 août 1906 assimile les femmes aux hommes en ce qui concerne les conditions d'éligibilité et d'électorat.

France. — La Constitution de 1875 ne contient aucun article s'appliquant expressément aux femmes.

Grèce. — La Constitution de 1927 ne contient aucun article s'appliquant expressément aux femmes. Mais un décret du 30 janvier 1930 accorde à toutes les femmes sachant lire et écrire et ayant au moins 30 ans le droit de vote municipal ; l'éligibilité n'est point accordée.

Hollande. — La Constitution du 30 novembre 1887, révisée le 30 novembre 1922, ne comprend aucun article s'appliquant expressément aux femmes ; mais la loi n° 536 du 9 août 1919 confère le droit de suffrage à toutes les néerlandaises âgées de 25 ans.

Hongrie. — La loi du 25 août 1925, sur l'élection des députés à la Diète, stipule dans son art. 2 : Les femmes sont électeurs à la Chambre des députés à partir de 30 ans, à la condition d'avoir achevé la sixième classe de l'école populaire élémentaire, ou la quatrième, s'il existe trois enfants vivants, ou si elles vivent du revenu de leur patrimoine ou de leur profession. Sont dispensées de la condition d'âge, les femmes titulaires d'un diplôme de l'enseignement supérieur.

Les hommes sont électeurs à partir de l'âge de 24 ans, et après avoir achevé la quatrième classe de l'école populaire élémentaire.

Irlande. — La Constitution de l'Etat libre d'Irlande, du 6 décembre 1922, stipule dans son art. 3 : Toute personne de l'un et l'autre sexes, domiciliée en un point de territoire de l'Etat libre à l'époque de la mise en vigueur de la présente Constitution et qui y est née, ou dont le père et la mère sont nés en Irlande ou qui a eu, pendant sept années, au moins, sa résidence habituelle dans les limites de l'Etat libre, a la qualité de citoyen de l'Etat libre avec tous les droits et obligations qu'elle comporte.

Islande. — La Constitution du 28 février 1920, dans son art. 29 stipule que : sont électeurs tous les hommes et toutes les femmes qui, au moment de l'élection, ont atteint l'âge de 25 ans.

Italie. — Ni le statut fondamental du 4 mars 1848, ni les décrets constitutionnels fascistes de 1929 ne comportent d'articles s'appliquant expressément aux femmes.

Lettonie. — La Constitution du 15 février 1922, dans son art. 8 accordait le droit de vote aux citoyens lettons des deux sexes ayant plus de 21 ans au jour des élections.

L'art. 9 stipulait que chaque citoyen letton peut être élu membre du Parlement.

Cette Constitution a été abrogée par le coup d'Etat de 1934.

Lithuanie. — La Constitution du 11 mai 1928, dans son art. 2, (Chap. II), stipule que : tous les citoyens lithuaniens, hommes et femmes, sont égaux devant la loi. Il ne peut être octroyé aucun privilège à un citoyen, ni porté aucune atteinte à ses droits en raison de son origine, de sa religion ou de sa langue.

L'art. 26 (Chap. III) établit que : « sont électeurs des représentants au Parlement les citoyens lithuaniens, hommes et femmes, jouissant de tous leurs droits et âgés de 24 ans au moins ; sont éligibles ceux qui sont âgés de 30 ans au moins ».

Luxembourg. — La Constitution du 17 octobre 1868 révisée le 15 mai 1919, dans son art. 52, accorde le droit de vote aux Luxembourgeois et Luxembourgeoises.

Monaco. — L'Ordonnance constitutionnelle du 5 janvier 1911 ne comprend aucun article s'appliquant expressément aux femmes.

Norvège. — La Constitution du 19 mars 1901, dans son art. 92, stipule que les femmes qui remplissent les conditions exigées pour les hommes par la Constitution pourront être nommées aux fonctions publiques dans une mesure qui sera déterminée par la loi.

L'art. 50 de la Constitution (lois du 11 juin-7 juillet 1913, et 23 octobre, 6 novembre 1920), stipule que : le droit de vote appartient aux citoyens norvégiens, hommes et femmes, âgés de 23 ans.

Pologne. — La Constitution du 17 mars 1921, modifiée par la loi du 2 août 1926, stipule, dans son art. 12, que : le droit de vote appartient à tout citoyen polonais sans distinction de sexe âgé de 21 ans.

Portugal. — La Constitution du 19 mars 1933 ne contient aucun article s'appliquant expressément aux femmes.

Mais la loi électorale du 27 décembre 1933 stipule : que le vote paroissial est donné aux chefs de famille, ce qui comprend aussi bien que les pères de famille, les veuves, les divorcées ou séparées, et les célibataires d'âge requis, si toutefois elles ont « bonne réputation ».

Ont droit au vote municipal :

1°. — les associations corporatives (paroisses ou corporations) ;

2°. — les hommes pourvus d'une instruction primaire et payant un certain chiffre d'impôt ;

3°. — les femmes qui ont une instruction secondaire, ou un titre universitaire, ou qui occupent une fonction publique.

Le vote politique est accordé à ceux qui ont droit au vote municipal.

Les criminels, les faillis et les fous n'ont pas le droit de vote, ni ceux qui sont sur la liste des indigents secourus.

Roumanie. — La Constitution du 28 mars 1923, porte dans son art. 6 que les droits civils des femmes seront établis sur la base d'égalité complète des deux sexes.

En vertu d'un décret-loi de 1919, les femmes purent faire partie des Conseils municipaux, à la condition d'être choisies par les autres membres. Ce système de cooptation fut remplacé par la loi du 3 août 1929 qui accorda le droit de vote et d'éligibilité à la *Commune* et au *Département* à toutes les femmes âgées de 21 ans appartenant aux catégories suivantes :

1°. — celles ayant suivi les cours de l'enseignement secondaire inférieur, des écoles normales et professionnelles ;

2°. — les fonctionnaires de l'Etat, du département ou de la commune ;

3°. — les veuves de guerre ;

4°. — les femmes décorées pour services exceptionnels ;

5°. — les femmes qui, à la date de la promulgation de la loi, administraient des sociétés d'assistance ou d'éducation, reconnues personnes morales.

Suède. — La Constitution du 6 juin 1809 ne contient aucun article s'appliquant expressément aux femmes.

Mais la loi organique du Riksdaj du 28 juin 1886 modifiée en 1875 - 1894 - 1900 - 1909 - 1918 - 1921 - 1922, stipule que le droit électoral appartient à tout homme et à toute femme de nationalité suédoise ayant atteint l'âge de 23 ans au cours de l'année antérieure.

Suisse. — La Constitution fédérale du 29 mai 1874 ne contient aucun article s'appliquant expressément aux femmes.

Tchécoslovaquie. — La Constitution du 29 février 1920, dans son art. 1^{er} § 106, stipule qu'il n'est reconnu aucun privilège de sexe, de naissance ou de profession.

Les art. 9 - 10 - 14 et 15, du chap. II, accordent à tous les ressortissants de la République tchécoslovaque, sans distinction de sexe, le droit d'électorat et d'éligibilité à la Chambre des députés et au Sénat.

Turquie. — Le 5 décembre 1934, les art. 11 et 12 de la loi du statut de la République ont été modifiés comme suit :

« Tout citoyen turc, sans distinction de sexe, ayant 22 ans révolus, jouit du droit de vote.

« Tout citoyen turc, sans distinction de sexe, ayant 30 ans révolus, peut être élu député ».

U.R.S.S. — La Constitution du 10 juillet 1918, confirmée par la loi de 1929, dans son art. 68 (Tit. IV, Chap. VI) stipule, que le droit d'élire et d'être élu aux Soviets, appartient, sans distinction de sexe, de confession, de race, de nationalité, de domicile, etc..., aux citoyens de la R.S.F.S.R. âgés de 18 ans accomplis au jour des élections.

Yougoslavie. — Ni la Constitution du 28 juin 1921, ni la proclamation du Roi du 6 janvier 1929, ne contiennent d'articles s'appliquant expressément aux femmes. Mais dans la Constitution du 3 septembre 1931, l'art. 555 stipule que la loi statuera sur le suffrage des femmes.

AFRIQUE

Afrique du Sud. — (Union de) L'électorat et l'éligibilité en matière municipale ont été accordés aux femmes en 1917.

Egypte. — La loi électorale N° 38 du 22 octobre 1930 n'accorde le droit de vote qu'aux Egyptiens du sexe masculin âgés de 25 ans révolus.

Kenya et Afrique Orientale. — L'électorat et éligibilité pour le suffrage municipal et pour le suffrage politique ont été accordés aux femmes en 1919.

Liberia. — Il n'existe rien dans la Constitution du 26 juillet 1847 se rapportant aux femmes.

Rhodésie. — L'électorat et éligibilité pour le suffrage municipal et le suffrage politique ont été accordés aux femmes en 1919.

AMERIQUE du NORD

Canada. — Le Dominion's Elections Act 1920 établit, dans son art. 29 qu'est électeur aux élections fédérales, tout individu de sexe masculin ou féminin, sujet britannique, âgé de 21 ans.

Les femmes sont électrices et éligibles aux élections communales, dans toutes les provinces, sauf dans la province de Québec.

Etats-Unis d'Amérique. — Il n'existe aucun texte dans la Constitution fédérale du 17 septembre 1787 s'appliquant aux femmes. Mais le dix-neuvième amendement à la Constitution, dans son art. 19, voté en 1920 établit que le droit de vote concernant les citoyens des Etats-Unis ne sera refusé ou restreint ni par les Etats-Unis, ni par aucun des Etats pour cause de sexe.

Mexique. — Il n'existe aucun texte dans la Constitution du 31 janvier 1917, révisée en 1921 - 1923 et 1928 s'appliquant expressément aux femmes.

Terre-Neuve. — Les femmes ont obtenu en 1921 l'électorat au Conseil municipal.

AMERIQUE CENTRALE

Costa-Rica. — La Constitution du 7 décembre 1871, modifiée le 14 mai 1926, ne comporte aucun texte visant expressément les femmes.

Cuba. — La Constitution du 21 février 1901, révisée le 9 mai 1928, dans son art. 38, accorde le droit de suffrage à tous les Cubains majeurs de 21 ans, sauf aux individus internés dans un asile ou à ceux appartenant aux forces de terre et de mer en service actif.

Les mots « tous les Cubains » doivent s'interpréter en faveur des hommes et des femmes, car l'ancien art. 38 comportait l'expression : « tous les Cubains mâles ».

Guatemala. — La Constitution du 11 décembre 1879, modifiée le 12 juillet 1903, ne comporte aucun texte visant expressément les femmes.

Haiti. — La Constitution du 8 juin 1818, modifiée le 5 octobre 1927, ne comporte aucun texte visant expressément les femmes.

Jamaïque. — Les femmes ont le droit de vote dans les mêmes conditions que les hommes.

Nicaragua. — La Constitution du 10 novembre 1911, modifiée le 5 avril 1913, ne comporte aucun texte visant expressément les femmes.

Panama. — La Constitution du 13 février 1904, modifiée le 26 décembre 1918, ne comporte aucun texte visant expressément les femmes.

Porto-Rico. — Le suffrage et l'éligibilité ont été accordés aux femmes par une loi d'avril 1929.

République Dominicaine. — La Constitution du

13 juin 1924 ne comporte aucun texte visant expressément les femmes.

Salvador. — La Constitution du 13 août 1886 ne comporte aucun texte visant expressément les femmes.

AMERIQUE DU SUD

Argentine. — La Constitution du 25 septembre 1860 ne comporte aucun article se rapportant expressément aux femmes.

Bolivie. — La Constitution du 17 octobre 1880 ne comporte aucun article se rapportant expressément aux femmes.

Brésil. — Le Décret n° 21,074 du 24 février 1932, art. 2 a attribué aux femmes, pour la première fois, le droit de suffrage pour toutes les élections de l'Union Fédérale, des Etats et des Municipales.

Chili. — La Constitution du 18 septembre 1925 ne comporte aucun article se rapportant expressément aux femmes.

Colombie. — La Constitution du 5 août 1886 modifiée le 31 octobre 1910 ne comporte aucun article se rapportant expressément aux femmes.

Equateur. — La Constitution du 23 décembre 1906 ne comporte aucun article se rapportant expressément aux femmes.

Paraguay. — La Constitution du 24 novembre 1870 ne comporte aucun article se rapportant expressément aux femmes.

Pérou. — La nouvelle Constitution du 29 mars 1933 stipule dans :

1°. — son art. 84 : sont citoyens les Péruviens mâles, majeurs les hommes mariés de 18 ans et les émancipés ;

2°. — dans son art. 86 : jouissent du droit de suffrage les citoyens qui savent lire et écrire, et dans les élections municipales, les femmes péruviennes majeures, les femmes mariées

ou qui l'ont été, et les mères de famille, bien qu'elles n'aient pas atteint leur majorité.

Uruguay. — La Constitution de l'Uruguay approuvée par plébiscite du 19 avril 1934 stipule :

1°. — dans son art. 65 : sont citoyens naturels tous les hommes et femmes nés dans un endroit quelconque du territoire de la République ;

2°. — dans son art. 68 : tout citoyen est membre de la souveraineté de la Nation ; comme tel, il est électeur et éligible dans les cas et selon les formes qui seront établies.

Vénézuëla. — La Constitution du 24 juin 1925 ne comporte aucun article se rapportant expressément aux femmes.

ASIE

Afghanistan. — Il n'existe rien, se rapportant aux femmes, dans la loi fondamentale de l'Etat du 10 avril 1923.

Chine. — L'art. 6 de la Constitution du 1^{er} juin 1931 stipule que : Tous les citoyens de la République chinoise sont égaux devant la loi sans distinction de sexe, de race, de religion ou de classe sociale.

Indes. — Les femmes des provinces de l'Inde anglaise ont obtenu en 1929 le droit de vote dans toutes les provinces sauf dans la province de Bihar et Orissa ; ce droit de vote s'applique en vertu des lois électorales concernant l'Assemblée législative Part. III-7-1.

Irak. — Le Statut organique du 10 juillet 1924 modifié le 29 juillet 1925 ne comporte aucun texte relatif aux femmes.

Japon. — Il n'existe rien, se rapportant aux femmes dans la Constitution du 11 février 1889.

Liban. — La Constitution modifiée le 17 octobre 1927 et le 8 mai 1929 ne comporte aucun texte relatif aux femmes.

Mandchourie. — La loi organique du 1^{er} mars 1932 ne comporte aucun texte relatif aux femmes.

Mongolie. — La loi fondamentale du 26 novembre 1924 de la République populaire de Mongolie stipule dans son art. 3, § K que les citoyens sont égaux sans distinction de nationalité, de religion, ni de sexe.

Perse. — Il n'existe rien se rapportant aux femmes dans la loi fondamentale du 8 octobre 1907.

Siam. — L'art. 14 de la Constitution du 27 juin 1932 stipule : Le peuple entier, sans distinction de sexe, a le droit de vote pour la nomination des représentants des villages.

Syrie. — La Constitution du 14 mai 1930 ne comporte aucun texte relatif aux femmes.

Transjordanie. — La loi organique du 16 avril 1928 ne comporte aucun texte relatif aux femmes.

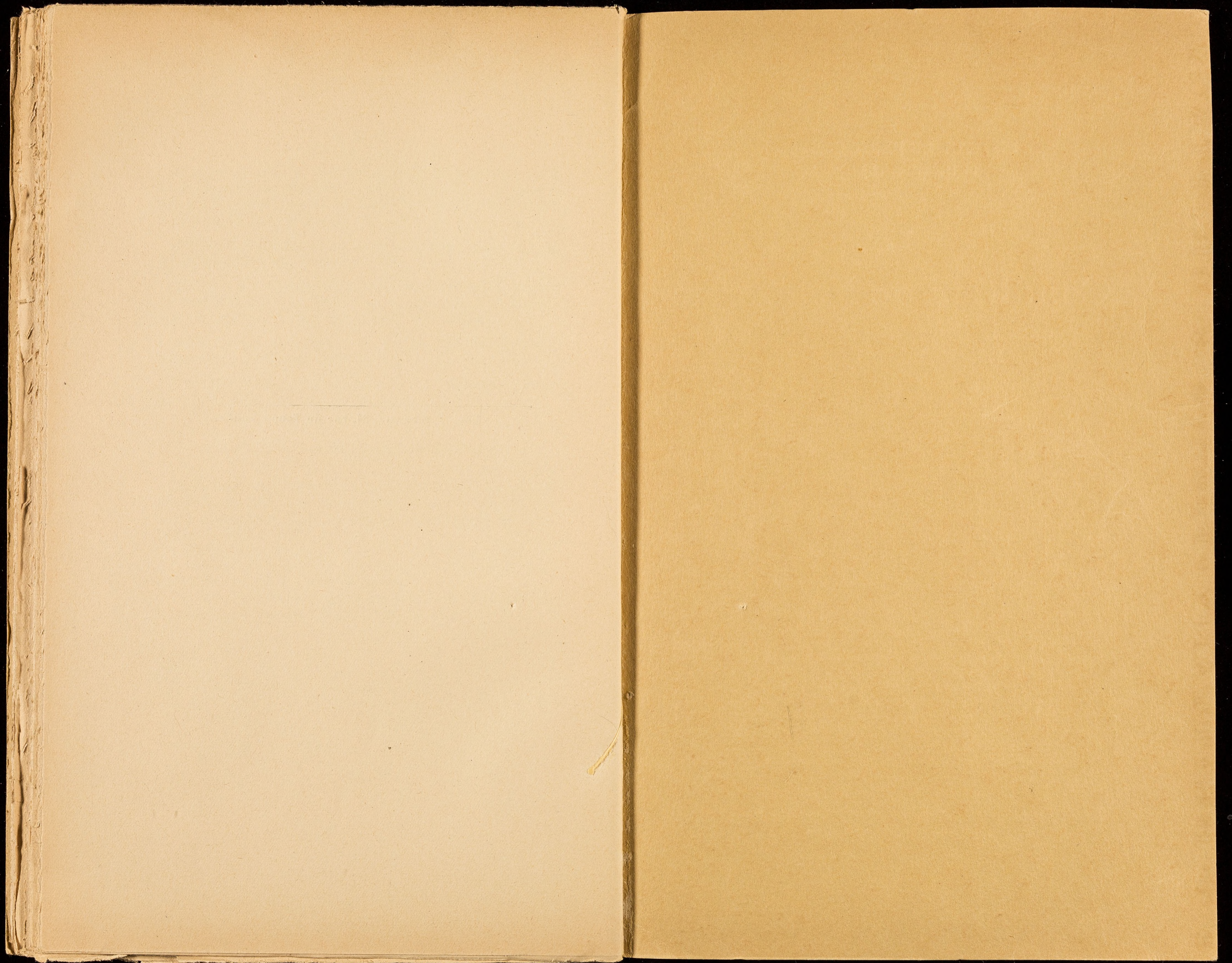
AUSTRALIE et NOUVELLE-ZELANDE

L'électorat municipal a été accordé aux femmes en 1861 en Australie du Sud. Les autres Etats (Victoria, New-South-wales, Queensland...) ont accordé les mêmes droits en 1867-1869-1871-1884 et 1886.

L'éligibilité municipale a été conférée de 1914 à 1919.

L'électorat et l'éligibilité, pour les deux Chambres du Parlement fédéral ont été octroyés en 1901.

En Nouvelle-Zélande l'égalité des droits politiques pour les hommes et les femmes a été accordée en 1919.



3550
EN PRÉPARATION

INSTITUT DE DROIT COMPARÉ
DE L'UNIVERSITÉ DE PARIS

La
Condition de la Femme
dans la Société Contemporaine

avec une Préface de
MM. Henri LEVY-ULLMANN et Gilbert GIDEL

Professeurs à la Faculté de Droit de Paris
Directeur et Directeur-Adjoint de l'Institut de Droit comparé
de l'Université de Paris

L'Institut de Droit Comparé de l'Université de Paris a entrepris la publication d'un ouvrage unique en son genre. Ce volume réunira tous les renseignements de législation et de jurisprudence concernant la situation juridique de la femme dans les divers Etats du monde contemporain.

Avec l'aide de son personnel scientifique, et aussi en faisant appel à la collaboration de plus de cinquante juristes qualifiés de différentes nations, l'Institut de Droit Comparé s'adonne actuellement à la préparation de cet ouvrage, qui exposera pour la première fois l'ensemble du droit de la femme : le droit public et le droit privé, règles constitutionnelles et législatives concernant les élections politiques et les élections municipales, accès aux fonctions publiques, capacité de la femme mariée etc... avec des références bibliographiques et des citations des principales décisions judiciaires commentées par les meilleurs spécialistes.

Faire connaître tous les droits de la femme dans la plupart des pays, — tel est le but poursuivi par l'Institut de Droit Comparé de l'Université de Paris dans cette publication, qui paraîtra en 1935.

*Pour les souscriptions, s'adresser à la Librairie du Recueil Sirey.
22, rue Soufflot, Paris, 5^e*

LA FEMME
ET LA LOI

395-11 (ca)
MARIA VÉRONE



RÉSULTATS

DU

SUFFRAGE DES FEMMES



PRIX
0,50 CENTIMES

PARIS
ÉDITION DE LA CLAIRIÈRE
14, Rue Milton

Tous droits réservés

—
1914

WOMEN'S SERVICE LIBRARY
c/o WESTMINSTER PUBLIC LIBRARY
GREAT SMITH STREET, S.W.1

*Cardinal Lavigerie
Marie Véron*

Résultats
DU
Suffrage des Femmes

DU MÊME AUTEUR

Quatre ans de nationalisme à l'Hôtel de Ville,
1 brochure.

Le suffrage des femmes en France, 1 brochure.

En collaboration :

Avec G. LHERMITTE :

La séparation et ses conséquences, 1 volume.

Avec Chrystal MACMILLAN et Marie STRITT :

Le suffrage des femmes en pratique, 1 volume.

(DEUXIÈME MILLE)

LA FEMME ET LA LOI

MARIA VÉRONE

RÉSULTATS

DU

SUFFRAGE DES FEMMES

Prix : 0,50 centimes

PARIS
ÉDITION DE LA CLAIRIÈRE
14, Rue Milton

1914

TOUS DROITS RÉSERVÉS



L'Utilité du Bulletin de Vote



La question du suffrage des femmes n'a pas tout d'abord figuré sur tous les programmes féministes, soit parce qu'elle était considérée comme n'ayant qu'un intérêt secondaire, soit parce qu'on craignait qu'elle n'effarouchât les timides. Mais, peu à peu, l'on s'aperçut que les femmes — ne disposant d'aucun bulletin de vote — n'obtenaient que très difficilement des Parlements les réformes qu'elles sollicitaient. Il n'est pas jusqu'aux femmes s'occupant plus particulièrement des questions de moralité, d'hygiène, d'assistance, d'éducation ou de pacifisme, qui n'aient compris la nécessité de réclamer le suffrage, non point par vain orgueil, mais simplement pour avoir la possibilité de travailler à un meilleur avenir social.

D'ailleurs, l'exemple de l'étranger est venu démontrer que dans les pays où les femmes ont quelque influence politique, la situation juridique et économique de la femme s'est sensiblement améliorée, la protection de l'enfant a été assurée, l'état sanitaire est devenu meilleur et la mortalité a diminué.

C'est ce qu'exprimait si bien Mme d'Abbadie d'Arrast, lorsqu'elle écrivait dans l'introduction à

la « Position des Femmes dans la loi des Nations » (1).

« La femme peut seule lorsqu'elle possédera le vote politique, l'électorat et l'éligibilité, prendre la défense de ses propres intérêts, collaborer aux travaux des législateurs, veiller à ce que les lois soient faites pour elle et non contre elle, et effacer des codes des nations les causes des désordres de la moralité publique, les inégalités, les dénis de justice dont elle est la première à souffrir dans sa maison, dans sa famille, dans la municipalité et dans l'Etat, au grand détriment de la chose publique.

.....

« Qui nierait que l'action féminine soit avant tout une action altruiste? Cette action s'inspire d'intérêts supérieurs, d'intérêts de famille, de travail, de sécurité, et de bien-être de l'enfant; elle est avant tout, par-dessus tout, une recherche de moralité, et l'expression de la volonté d'appliquer les prescriptions d'hygiène physique et morale au sein d'une société qu'elle veut régénérer, purifier, nettoyer pour la sécurité et l'éducation de l'enfant. Ce sont des yeux de Mère que les siens pour juger du milieu ambiant! Cette montée vers l'idéal que la femme veut accomplir tant qu'elle reste réellement femme, c'est par l'amour pur et désintéressé, c'est pour l'amour qu'elle y parviendra. Son œuvre sera une œuvre de femme, ce ne sera pas une copie mauvaise de l'œuvre masculine; son inspiration sera celle de la femme. Elle voit le mal parce que ses yeux savent voir; elle se révolte contre la débauche, contre la pornographie,

(1) Recueil des lois des différents pays relatives à la situation des femmes. Edité par le Conseil International des femmes.

contre l'alcoolisme, parce que ses enfants et elle sont les victimes des fléaux de notre époque ».

Voyons comment les faits justifient ces paroles si éloquentes et si pleines de cœur!

Recherchons quelles ont été les réformes féministes et sociales accomplies dans les pays où les femmes votent, et reproduisons l'opinion des hommes d'Etat après plusieurs années d'expérience de suffrage féminin.

Pour plus de clarté dans ce travail, et afin d'éviter des répétitions trop longues et ennuyeuses, nous avons pensé qu'au lieu de faire une sèche énumération des lois de chaque pays, il était préférable de grouper — en chapitres distincts — toutes les décisions législatives ayant un même caractère.

Nous étudierons donc successivement : la situation juridique et économique de la femme; l'éducation et la protection de l'enfance; l'assistance, l'hygiène, le travail, la moralité, l'antialcoolisme.

On trouvera, dans l'énumération des lois adoptées grâce à l'influence féminine, des dispositions législatives déjà votées dans certains pays où les femmes n'ont pas encore le suffrage; mais il sera facile de se rendre compte que les réformes réclamées par les féministes sont beaucoup plus vite réalisées dans les Etats où a été proclamée l'égalité politique. Il suffira pour cela de comparer les dates des lois signalées avec les dates auxquelles les femmes ont obtenu le droit de vote.





Situation juridique et économique de la femme

En tant qu'épouse, la femme norvégienne a vu restreindre l'état de dépendance résultant du mariage, puisqu'elle n'est plus obligée de promettre obéissance à son mari (1). En Tasmanie et au Queensland, la femme ne perd plus sa capacité civile en se mariant.

En Angleterre (2), en Nouvelle-Zélande (3), en Australie, dans divers états des Etats-Unis (Wyoming, Idaho (4), Utah, Colorado), la femme mariée a la libre disposition de sa fortune personnelle. Dans plusieurs de ces pays où existe le « bien de famille » insaisissable, le mari ne peut hypothéquer ou vendre ce bien sans sa femme; au Colorado, le mari ne peut même pas vendre les meubles ou objets divers servant à la famille sans le consentement de sa femme (5). En Norvège, la femme mariée n'a que la libre disposition de son salaire.

Comme mère, la femme a sur ses enfants des droits identiques à ceux du père, au Colorado (6) et en Norvège.

(1) 1901.

(2) D'après une loi votée en 1883.

(3) » » » » 1903.

(4) » » » » 1905.

(5) Loi de 1903.

(6) Loi de 1895.

En Nouvelle-zélande, le mariage est reconnu comme une association économique entre les époux.

En Finlande, la situation de la femme dans le mariage a été beaucoup améliorée depuis quelques années.

En Norvège (1) et dans le Wyoming, la femme peut-être tutrice; dans l'Idaho, cette mesure a fait l'objet d'un projet déposé au Parlement.

Les conditions imposées aux époux pour obtenir le divorce sont les mêmes pour le mari et pour la femme en Norvège, en Nouvelle-Zélande (2), dans l'Australie occidentale (3), le Wyoming, le Colorado, l'Utah et l'Idaho.

Les droits successoraux entre conjoints sont aussi les mêmes pour les deux époux dans la Tasmanie (4), l'Australie occidentale (5), le Queensland (6), le Wyoming, le Colorado, l'Utah et l'Idaho.

Dans les pays où a été proclamée l'émancipation politique complète de la femme (électorat et éligibilité), toutes — ou presque toutes — les fonctions officielles peuvent être occupées par des femmes, toutes les carrières leur sont ouvertes. Il en est ainsi en Norvège, dans le Wyoming, l'Utah, l'Idaho, et le Colorado, en Tasmanie et à Victoria.

En Nouvelle-Zélande (7), dans l'Australie du Sud (8) et en Tasmanie (9), les femmes peuvent

(1) Loi de 1911.

(2) Loi de 1898.

(3) Loi de 1912.

(4) Loi de 1906.

(5) Loi de 1903.

(6) Loi de 1906.

(7) Loi de 1896.

(8) Loi de 1911.

(9) Loi de 1904.

maintenant exercer les fonctions d'avocat, d'avoué et d'huissier.

La durée du travail des femmes a été limitée de la façon suivante : dans les fabriques, 48 heures par semaine en Australie, 45 heures dans la Nouvelle-Zélande, 54 heures dans l'Utah; dans les magasins, 56 heures dans l'Australie occidentale, 52 heures dans les autres parties de l'Australie et dans la Nouvelle-Zélande; au Colorado, la journée est limitée à 8 heures, lorsque la femme est obligée de se tenir debout (1). Une réglementation concernant le travail des demoiselles de magasin a été adoptée en Nouvelle-Zélande, et une loi des sièges a été votée dans l'Idaho, dans l'Australie occidentale (2), et au Colorado (3).

La question de l'interdiction du travail de nuit aux femmes a été vivement discutée en Suède et en Norvège. Dans ce dernier pays, l'opposition fut si violente que la loi ne put être adoptée (4). En Suède, la loi fut votée en 1909 pour se conformer à la Convention internationale de Berne (sept. 1906); auparavant, l'emploi des femmes dans les travaux souterrains des mines était seul prohibé (5).

En Australie, le tribunal arbitral qui juge les conflits entre patrons et ouvriers s'est prononcé en faveur de l'application du principe « à travail égal, salaire égal ».

L'égalité de traitements pour les instituteurs et

(1) Loi de 1903.

(2) Loi de 1899.

(3) Position des femmes dans les lois des nations.

(4) Bulletin de la Société de Législation Comparée (février 1913).

(5) Loi de 1910.

les institutrices a été accordée sans restriction par le Wyoming, l'Utah (1) et l'Australie; dans les écoles mixtes seulement, par la Nouvelle-Zélande. En Finlande, le traitement des institutrices publiques a été augmenté en 1908. En 1902, le Parlement australien a voté l'égalité de traitements pour tous les fonctionnaires — hommes ou femmes — employés dans les mêmes services et ayant les mêmes grades.



(1) Loi de 1896.



Education et protection de l'enfance

Le Colorado a rendu l'instruction obligatoire pour les enfants de 8 à 16 ans (1). Il a créé des écoles professionnelles pour les jeunes filles (2), et des écoles spéciales pour les jeunes enfants vagabonds (3). L'Idaho et la Nouvelle-Zélande ont organisé des écoles industrielles pour la réformation morale des enfants (4). La fréquentation scolaire est obligatoire en Nouvelle-Zélande pour les enfants de 7 à 14 ans (5); l'éducation des sourds et des aveugles existe depuis 1901, celle des anormaux depuis 1907.

L'enseignement est donné gratuitement dans les états suivants : Wyoming, Colorado, Utah, Idaho, Nouvelle-Galles du Sud (6), Tasmanie (7). Dans les quatre premiers de ces Etats, des cours de physiologie et d'hygiène sont obligatoires dans toutes les écoles publiques, et dans les établissements scolaires subventionnés (8).

(1) Loi de 1903.

(2) Loi de 1896.

(3) Loi de 1891.

(4) En Nouvelle-Zélande depuis 1902, dans l'Idaho depuis 1903.

(5) Loi de 1901.

(6) Loi de 1906.

(7) Loi de 1908.

(8) Dans l'Utah, depuis 1897.

En outre, dans la capitale de l'Utah ont lieu, chaque année, des conférences sur l'hygiène et la puériculture (1). Dans l'Idaho, les sociétés féministes ont soumis au Parlement un projet prévoyant l'organisation de leçons d'hygiène sexuelle dans les écoles.

Des jardins d'enfants (écoles en plein air) ont été créés dans le Wyoming, le Colorado, l'Utah (2), l'Idaho, en Australie, en Suisse, en Norvège.

Des bibliothèques circulantes, publiques et gratuites, rendent d'utiles services dans le Colorado, l'Utah (3) et l'Idaho. Dans ce dernier état, les bibliothèques scolaires sont entretenues par un prélèvement fixe de 3 p. 100 sur les budgets des écoles (4).

L'enseignement ménager a été très sérieusement organisé en Finlande, en Suède, et dans l'Idaho (5). Les femmes suédoises ont institué l'enseignement ménager pour les enfants des deux sexes — garçons et filles apprennent ainsi la cuisine, la couture, le raccommodage; elles ont également fondé des cuisines ambulantes qui servent à faire des cours aux paysannes (6).

Aux Etats-Unis, les pays qui ont accordé le droit de vote aux femmes s'enorgueillissent de n'avoir qu'un très petit nombre d'illettrés. Au recensement de 1900, l'Utah ne comptait que 3,1 p. 100 d'illettrés, alors que les Etats-Unis, dans leur ensemble,

(1) Loi de 1903.

(2) Loi de 1903.

(3) Loi de 1889.

(4) Loi de 1901.

(5) Des cours spéciaux ont lieu, dans cet état, à l'Université et à l'Accadémie (Loi de 1903).

(6) Le travail parlementaire des femmes, par Mme. Orka. (*Le Droit des Femmes*, avril 1912).

en fournissaient 10,7 p. 100; le rapport officiel de 1902 sur l'éducation aux Etats-Unis, indique le Colorado comme étant l'Etat le plus avancé en matière d'instruction et d'éducation (1).

En ce qui concerne la situation des enfants naturels, diverses améliorations ont été apportées depuis quelques années. En Nouvelle-Zélande (2), en Australie (3), en Tasmanie (4) et dans le Wyoming, l'enfant naturel se trouve maintenant légitimé par le seul fait du mariage subséquent de ses parents.

En Finlande, la situation de l'enfant naturel est presque semblable à celle de l'enfant légitime.

En outre, dans le Wyoming, et dans l'Australie du Sud (5), le père présumé d'un enfant naturel peut être poursuivi d'office, à la requête du ministère public ou du juge de paix, pour subvenir aux besoins de son enfant. En Tasmanie (6) et en Nouvelle-Zélande (7), le père naturel est également déclaré responsable des frais d'entretien et d'éducation de son enfant.

En Australie, la loi oblige l'homme qui a rendu une femme enceinte à lui verser une indemnité de 250 francs pour frais d'accouchement (8). Cette mesure a grandement atteint son but, car elle a eu pour résultat immédiat de diminuer le nombre des avortements et des infanticides.

(1) Le suffrage des femmes en pratique.

(2) Loi de 1894.

(3) Loi de 1898.

(4) Loi de 1905.

(5) Loi de 1900.

(6) Loi de 1907.

(7) Le père est tenu de payer de 5 à 25 fr. par semaine. Loi de 1894.

(8) *Le Droit des Femmes* - Janvier 1913.

Au Colorado, il est interdit d'assurer sur la vie des enfants n'ayant pas atteint l'âge de dix ans (1).

Le travail des enfants est actuellement réglementé dans tous les pays qui nous occupent. Le travail dans les usines, moulins, fonderies, mines et travaux souterrains est généralement interdit pour les enfants au-dessous de 14 ans (2) (18 ans en Suède et Norvège), mais, en plus, le Colorado et la Fédération Australienne ont limité à 8 heures par jour l'emploi des enfants âgés de moins de 17 ans.

En Nouvelle Zélande, le salaire des apprentis a été fixé, et le repos obligatoire des jours fériés est payé.

A Québec, il est interdit d'employer dans l'industrie les enfants de moins de 16 ans qui sont illettrés.

L'Etat de Victoria a interdit l'exhibition sur les scènes de théâtre des garçons de moins de 14 ans, et des filles de moins de 15 ans (3); la Nouvelle Galles du Sud ne permet pas l'emploi des mineurs dans les débits de boissons (4).

Nous verrons plus loin les mesures de protection concernant l'hygiène et la morale, qui ont été prises à l'égard des enfants des deux sexes.

Une question très importante, celle de la création et de l'organisation des tribunaux spéciaux pour enfants a été résolue aux Etats-Unis dans

(1) Loi de 1893.

(2) Tasmanie, Australie Occidentale, Queensland, Nouvelle Galles du Sud. L'interdiction ne vise que les enfants de moins de 13 ans, dans l'Australie du Sud et l'état de Victoria; elle s'applique en Nouvelle Zélande aux enfants de moins de 16 ans.

(3) Loi de 1909.

(4) Loi de 1905.

tous les pays où les femmes votent (1). Elle l'est également — en tout ou partie — en Suède, en Norvège, en Finlande, en Australie, en Nouvelle Zélande, au Canada, et dans la Nouvelle Galles du Sud.

En Italie, en Belgique, en France, les femmes se sont vivement préoccupées de faire aboutir cette réforme.

Au mois de juin 1911, la Ligue française pour le droit des Femmes organisait, avec le concours des principaux groupements féministes, un grand meeting que M. le sénateur Ferdinand Dreyfus acceptait de présider. A cette occasion, M. Marcel Kleine, avocat à la Cour de Paris, organisateur du premier congrès international des tribunaux pour enfants qui devait se tenir quelques jours plus tard, écrivait :

« Convaincu de la nécessité d'avoir des juridictions spéciales pour statuer sur le sort de l'enfance délinquante — plus souvent malheureuse que coupable — et de l'arracher aux tribunaux correctionnels, j'applaudis à l'idée que vous avez eue de demander aux ligues féminines de soutenir et d'encourager l'action de ceux qui s'efforcent de faire triompher ces idées.

« Aux Etats-Unis, il est bon de le rappeler, ce sont les clubs féminins, si puissamment organisés, qui ont le plus utilement contribué à la création des *Juvenile Courts* qui fonctionnent maintenant dans la plupart des Etats.

« En Allemagne, j'ai pu observer que les femmes acceptent d'être les collaboratrices intel-

(1) Colorado, 1903; Nouvelle Galles du Sud et Tasmanie 1905; Queensland, 1906; Australie Occidentale, 1907.

ligentes des *Jugendgericht* (tribunaux pour enfants) » (1).

Partout où fonctionnent les conseils de tutelle, les tribunaux pour enfants, la mise en liberté surveillée, la criminalité juvénile est en décroissance parce que l'on cherche beaucoup plus à prévenir le mal qu'à le réprimer.

Allant plus loin dans cette voie, le Colorado, n'a pas craint d'élever considérablement les peines encourues par quiconque se rend complice du délit commis par un enfant (2); ceci, afin d'empêcher, par la peur de châtiments graves, les malhonnêtes gens d'entraîner les enfants sur la pente si rapide du vice.



1 *Le Droit des Femmes*, janvier 1912.

2 Loi de 1903.



Assistance

Le Colorado a ouvert des asiles d'anormaux, des établissements d'éducation pour les sourds-muets et les aveugles (1); il a organisé la garde des faibles d'esprit (2); la garde des enfants abandonnés ou orphelins ainsi que de ceux dont les parents sont indigents ou incapables.

Le Wyoming, le Colorado, l'Utah et l'Idaho ont placé des femmes médecins à la tête de tous les établissements dans lesquels se trouvent des femmes et des enfants. Le Colorado a même imposé qu'il y eût toujours une femme dans le corps médical de tout asile d'aliénés (3).

La Nouvelle Zélande a institué une Caisse nationale de prévoyance pour les vieillards, les malades, les veuves et les orphelins.

L'Assistance aux mères a été assurée en Australie par l'allocation d'une indemnité de 125 fr., accordée non point comme un secours, mais comme un droit, à toute femme mariée ou non, riche ou pauvre (4).

C'est également en Australie que les femmes ont obtenu la distribution, aux mères pauvres, de

(1) Loi de 1909.

(2) Loi de 1899.

(3) Loi de 1889.

(4) *Le Droit des Femmes*, janvier 1913.

lait pur et stérilisé, et de caisses de glace pour conserver le lait pendant les grandes chaleurs. Les Conseils municipaux paient la moitié des frais et la bienfaisance privée fait le reste (1).

Les retraites pour la vieillesse ont été votées dans plusieurs pays depuis l'émancipation politique des femmes.

Dans la Nouvelle Zélande, les vieillards âgés de 65 ans reçoivent une pension annuelle de 650 francs (2); l'âge est abaissé à 55 ans pour les femmes et à 60 ans pour les hommes, lorsqu'ils ont deux enfants de moins de 14 ans à leur charge (3). Ces pensions ne sont pas accordées qu'aux indigents, puisque des vieillards propriétaires d'une petite maison peuvent en profiter. Les veuves ont droit à un secours variant entre 300 francs et 750 francs par an, selon le nombre des enfants à leur charge (4).

En Australie, les vieillards de 65 ans reçoivent une pension de 750 fr.; l'âge est abaissé à 60 ans pour ceux qui sont frappés d'infirmités (5).

Dans la Nouvelle Galles du Sud, la retraite pour les infirmes est de 650 fr. par an (6).

Au Queensland (7), comme d'ailleurs en Nouvelle Zélande, l'assistance est donnée non seulement aux veuves, mais encore à toutes les femmes dont le mari est incapable de subvenir aux besoins de la famille.

(1) *La Femme au Parlement*, par Mme Orka.

(2) Loi de 1905.

(3) Loi de 1911.

(4) Loi de 1911.

5 Loi de 1908.

(6) Loi de 1907.

7) Loi de 1908.

Le Parlement finlandais a créé un service gratuit de sages femmes, et a voté des crédits destinés à l'ouverture d'asiles de nuit pour femmes (1).

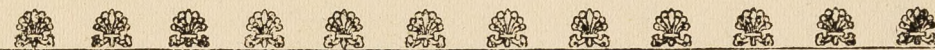
Enfin, le Colorado a ordonné l'inspection des œuvres de bienfaisance privée par des délégués des commissions de l'assistance publique (2). Le Parlement de cet état a aussi voté les fonds nécessaires à la distribution gratuite du sérum antidiphthérique (3).



(1) *Le Matin*, 25 septembre 1912.

(2) Loi de 1891.

(3) Loi de 1909.



Hygiène

La vente de l'opium est interdite en Australie, en Nouvelle Zélande (1) et en Tasmanie.

La vente du tabac et des liqueurs est interdite aux mineurs de moins de 16 ans, dans le Wyoming (2), l'Australie du Sud (3) et la Nouvelle Zélande; aux mineurs de moins de 18 ans dans l'Utah (4). Dans ces états, ainsi qu'en Tasmanie (5) les enfants ne doivent pas fumer, et il leur est formellement défendu d'avoir du tabac en leur possession.

Pour tout ce qui concerne l'hygiène, la sollicitude des femmes s'est étendue aux enfants de tout âge. C'est ainsi qu'en Nouvelle-Zélande, il est interdit de mettre en nourrice les enfants nouveau-nés; dans l'Australie Occidentale l'inspection des nourrissons a été organisée (6) et dans la Nouvelle Galles du Sud les enfants élevés hors de leur famille sont surveillés jusqu'à l'âge de sept ans (7). Dans l'Utah et le Colorado (8), les enfants des écoles sont inspectés par des médecins

(1) Loi de 1901.

(2) Loi de 1895.

(3) Loi de 1904.

(4) Loi de 1903.

(5) Loi de 1907.

(6) Loi de 1907.

(7) Loi de 1904.

(8) Loi de 1909.

qui examinent les yeux, les dents, les oreilles et vérifient la respiration des élèves ; un projet semblable est à l'étude dans l'Idaho.

Dans l'Utah, les commissions d'hygiène sont autorisées à prendre toutes les mesures sanitaires destinées à éviter la propagation des maladies vénériennes.

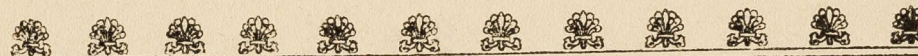
La falsification des denrées alimentaires est partout sévèrement punie ; de plus, dans l'Utah, des inspections sanitaires ont lieu dans les abattoirs et dans les endroits où sont préparés les produits servant à la consommation.

A Denver (Colorado), les femmes ont fait installer sur les voies publiques des fontaines d'eau potable et des paniers dans lesquels doivent être déposés tous les papiers et détritrus.

Toutes ces mesures excellentes ont eu pour résultat de faire baisser la mortalité. C'est ainsi qu'au Colorado la mortalité, en 1910, était de 13,8 pour 1.000, alors qu'elle était de 15 pour mille dans l'ensemble des Etats-Unis (1).



(1) *Le suffrage des Femmes en pratique.*



Travail

En Amérique et en Océanie, les travailleurs n'ont pas eu à se plaindre de l'influence du suffrage féminin, car, depuis que les femmes votent dans diverses contrées, le sort de tous les ouvriers s'est considérablement amélioré.

La Nouvelle Galles du Sud (1) et l'Australie du Sud (2) ont admis le principe de la fixation d'un salaire minimum ; en Australie, l'augmentation du gain des ouvriers a été déterminée par les conseils de salaires.

Une loi sur les accidents du travail a été promulguée en Nouvelle Zélande (3), en même temps que l'arbitrage obligatoire était imposé dans ce pays.

Dans le Colorado, les fonctions d'inspecteurs et inspectrices du travail ont été créées (4).

Les ouvrières auraient pu aider leurs camarades masculins à obtenir beaucoup d'autres réformes utiles si elles avaient exercé régulièrement leur droit de suffrage. Malheureusement beaucoup d'entre elles, surtout parmi celles qui habitent les campagnes, ont été souvent retenues par

(1) Loi de 1908.

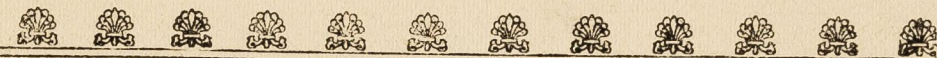
(2) Loi de 1900.

(3) Loi de 1900.

(4) Loi de 1909.

leurs occupations familiales ou les soins à donner aux enfants et n'ont pu se déplacer, de sorte que parfois — notamment dans le Kausas — elles ont voté en moins grand nombre que les femmes de la bourgeoisie.

Cependant il faut constater que les femmes — sans distinction de classe ou de parti — ont toujours travaillé ensemble à la réalisation des réformes signalées plus haut, et relatives soit à l'amélioration du sort des ouvrières et des employées, soit à la protection des jeunes apprentis. C'est même, paraît-il, cette raison d'ordre économique qui empêche encore certains pays des Etats-Unis de conférer aux femmes les droits politiques.



Moralité

L'une des principales préoccupations des femmes a été de faire voter des lois ayant pour but d'empêcher le plus possible la corruption des mineurs. Mais, au lieu de frapper les enfants qui, la plupart du temps ne sont que des victimes, elles ont cherché à atteindre les vrais coupables, c'est-à-dire les dépravés qui, pour satisfaire leurs plaisirs malsains, n'hésitent pas à débaucher garçons et filles.

Depuis longtemps en Norvège, les enfants sont légalement protégés contre les attentats aux mœurs jusqu'à l'âge de 16 ans ; cette protection s'étend même jusqu'à 21 ans contre le crime commis par les prêtres, médecins, professeurs et toute personne ayant autorité sur le mineur. En outre, la loi criminelle norvégienne condamne à 4 mois de prison celui qui, sans motif, refuse d'épouser une femme qu'il a séduite en lui promettant le mariage. Sont également très sévèrement punis l'excitation à la débauche de mineurs et de *majeurs*, la séduction dans le but de livrer la victime à la prostitution, et le fait d'empêcher quelqu'un d'abandonner une vie immorale. L'ouverture de maisons de débauche est rigoureusement interdite, sous quelque forme que ce soit (1).

(1) Position des femmes dans les lois des nations.

Ces mesures ont paru suffisantes pour garantir la moralité publique et, depuis 1887, la réglementation de la prostitution est abolie. Suivant en partie l'exemple de la Norvège, le parlement finlandais a supprimé la police des mœurs et a élevé de 12 à 15 ans l'âge jusqu'auquel la séduction doit être qualifiée viol (1).

L'âge de protection de la jeune fille a été élevé dans beaucoup d'autres pays : 16 ans en Nouvelle-Zélande (2) et en Tasmanie (3) ; 17 ans, dans l'Australie Occidentale (4) et la Nouvelle Galles du Sud (5) ; 18 ans, dans le Wyoming, le Colorado (6), l'Utah (7) et l'Idaho (8).

L'Australie a voté une loi protégeant les jeunes filles qui débarquent sur le continent australien, elle a interdit les réclames indécentes (9) et elle punit les hommes vivant de la prostitution des femmes (10). Le Wyoming punit non seulement ceux qui vivent de la prostitution, mais les prostituées elles-mêmes ; l'Utah réprime sévèrement la traite des blanches ; la Nouvelle Galles du Sud punit de 5 ans de prison ceux qui emploient des filles de moins de 18 ans dans les maisons de prostitution (11).

1) *Le Matin*, 25 septembre 1912.

(2) Loi de 1896.

(3) Loi de 1910.

(4) Loi de 1900.

(5) Loi de 1910.

(6) Loi de 1895.

(7) Loi de 1896.

(8) Loi de 1889.

(9) Depuis 1897 dans l'Australie du Sud ; depuis 1902 dans l'Australie Occidentale.

(10) Loi de 1899.

(11) Loi de 1910.

La fermeture des maisons de débauche a été votée dans l'Idaho, l'Australie Occidentale et l'Australie du Sud. En outre, une loi de ce dernier état déclare nul tout contrat de location d'immeuble pour une maison de prostitution (1) ; le Parlement de l'Australie Occidentale a voté des pénalités contre ceux qui administrent, dirigent des maisons de prostitution ou qui y sont employés, contre les propriétaires ou locataires des maisons servant à la prostitution (2).

L'Idaho retire le droit de vote à toute personne d'inconduite notoire ; l'Australie déclare inéligible tout homme ayant abandonné sa femme (3).

Afin d'assurer la sécurité morale aux femmes et aux jeunes filles, la Nouvelle Galles du Sud, imitant l'Angleterre, déclare punissable l'homme qui fait à une femme *une seule proposition immorale* (4).

Enfin, notons que, dans la Nouvelle Zélande (5) et l'Australie Occidentale (6), la femme qui a été l'objet d'une calomnie peut réclamer une indemnité sans avoir à justifier d'un dommage spécial.

Au mois de décembre 1912, Miss Gertrude Burke, journaliste australienne, faisant une communication à la Ligue française pour le droit des femmes, disait :

« En Australie comme en Nouvelle-Zélande, on ignore la « traite des blanches ». Dans ce pays,

(1) Loi de 1907.

(2) Loi de 1902.

(3) Loi de 1908.

(4) Loi de 1908.

(5) Loi de 1898.

(6) Loi de 1900.

une jeune fille peut voyager d'un bout à l'autre du continent sans avoir rien à craindre.

« En Australie, les femmes sont considérées comme ayant plus de valeur et sont plus respectées que dans les vieux continents. Certes, nous autres Australiennes, nous n'avons pas encore l'égalité complète, mais quand nous comparons notre situation à celle des femmes européennes, nous pouvons dire que nous sommes très heureuses. » (1)

Enfin, le jeu — si discuté dans certains pays d'Europe — est interdit dans le Wyoming (2), le Colorado, l'Utah et l'Idaho (3). L'Australie du Sud a voté la suppression des maisons de jeu (4). La Nouvelle-Zélande (5) et la Nouvelle-Galles du Sud (6) punissent ceux qui parient avec des mineurs.

Nous avons vu plus haut quels sont les pays qui assurent des retraites à la vieillesse. Au Colorado, le législateur a pensé que les vieillards devaient être tout d'abord assistés par leurs enfants ; mais il a jugé, en outre, que le fait de refuser de venir en aide à des parents âgés ou infirmes est suffisamment immoral pour que celui qui le commet soit poursuivi comme délinquant. Les mêmes sanctions pénales sont applicables à l'homme qui refuse ou néglige, en cas de maladie, de pourvoir à la nourriture, aux vêtements

(1) *Le Droit des Femmes*, janvier 1913.

(2) Loi de 1901.

(3) Loi de 1889.

(4) Loi de 1898.

(5) Loi de 1894.

(6) Loi de 1906.

et aux soins médicaux de sa femme ou de son enfant mineur (1). Dans l'Utah, toute personne qui néglige un enfant dont elle a la garde est également passible des peines correctionnelles (2).

Ce souci de moralité qu'ont apporté les femmes dans la vie publique, se retrouve à l'époque des périodes électorales. C'est du moins ce qu'affirment tous les hommes politiques des états où s'exerce le suffrage féminin.



(1) Loi de 1903.

(2) Loi de 1903.



Antialcoolisme

C'est une véritable croisade que les femmes de toutes nationalités ont entreprise contre l'alcool. Dans les pays où elles ne votent pas encore, elles ont dû borner leur activité à organiser des meetings, à répandre des brochures, à faire signer des pétitions. C'est ainsi qu'en France *l'Union pour le suffrage* a recueilli des milliers de signatures en faveur d'une pétition réclamant la limitation des débits de boissons.

Au contraire, partout où les femmes jouissent d'une influence politique quelconque, elles ont pu réaliser à ce point de vue une grande partie de leur programme, et les résultats qu'elles ont obtenus en peu d'années sont absolument surprenants.

La Nouvelle-Zélande a voté une loi relative au contrôle de la vente des boissons alcooliques (1), elle a créé des asiles spéciaux pour ivrognes (2), elle a interdit la vente de l'alcool aux mineurs. L'alcool a même été complètement prohibé dans la plupart des districts ruraux et aussi dans quelques villes.

Au commencement de l'année 1912, les sociétés de tempérance néo-zélandaises, appuyées par les organisations syndicales, avaient organisé un

(1) Loi de 1893.

(2) Lois de 1898, 1906 et 1908.

referendum populaire sur la question de savoir si l'on devait interdire la vente de l'alcool dans toute la colonie. Par 260.000 voix contre 205.000, les électeurs se sont déclarés partisans de la prohibition de l'alcool. D'autre part, la limitation des débits de boissons a été demandée par 237.000 voix contre 234.000 à une autre proposition plus radicale tendant à la suppression pure et simple de tous les débits d'alcool (1).

En Australie, dans les états où les femmes votent depuis une quinzaine d'années, l'ouverture d'un débit de boissons est toujours soumise à un referendum ; à Victoria, où les femmes ne sont électrices que depuis quatre ans, le nombre des débits a déjà sensiblement diminué (2).

Le système de l'option locale est en vigueur dans plusieurs pays des Etats-Unis et dans la Nouvelle-Zélande. L'option locale, c'est le droit pour toute commune de décider de l'ouverture et de la fermeture des débits, en même temps que de réglementer le commerce des boissons ; tous les habitants — hommes et femmes — sont appelés à donner leur avis.

A Denver (Colorado), grâce au vote des femmes, il n'y a plus un seul débitant de boissons parmi les membres du conseil municipal (3).

Dans le Kansas, l'alcool est prohibé.

En Europe, la consommation de l'alcool a baissé dans les pays où fonctionne au moins le suffrage municipal féminin.

En Norvège, l'option locale, dès sa première application, a provoqué non seulement la fermeture

(1) *L'Humanité*, 16 février 1912.

(2) *Le Droit des Femmes*, janvier 1913.

(3) *Le suffrage des Femmes au Colorado*, par Ben Lindsey.

de nombreux débits, mais a fait interdire la vente de l'alcool dans 11 villes sur 13 (1).

En Suède, il n'y a plus actuellement qu'un débit pour 5.000 habitants, au lieu d'un pour 100 habitants, il y a quelques années.

L'Angleterre qui, en 1905, occupait le septième rang parmi les nations européennes consommant le plus d'alcool, est descendue au dixième rang (2). Les « conseillères municipales » anglaises n'ont pas été sans avoir quelque part dans ce progrès.

L'alcool est prohibé en Islande depuis le 1^{er} janvier 1912. Une semblable mesure avait été votée en 1911 par la diète de Finlande, mais l'application de la loi a soulevé toutes sortes de difficultés. Voici ce que dit à ce sujet un grand quotidien parisien, le *Matin* : (3)

« Les femmes finlandaises se sont attaquées à un ennemi que l'homme seul est, presque partout, impuissant à combattre : l'alcoolisme. Jusqu'à la fin du siècle dernier, l'ivrognerie était en Finlande, comme dans tous les pays du Nord, un vice national. Dès 1896, sous l'influence des femmes, membres des assemblées locales, la vente de l'alcool est entièrement prohibée dans les campagnes et restreinte dans les villes aux seuls établissements où l'on débite des aliments chauds. L'ivrognerie diminua alors. Quand les femmes entrent à la Diète, elles font voter une loi décidant que « la fabrication, l'importation, la vente, le transport, la garde de liqueurs alcooliques, autorisés seulement dans un but médicinal,

(1) *L'alcoolisme et le vote des femmes*, par Mlle Levray

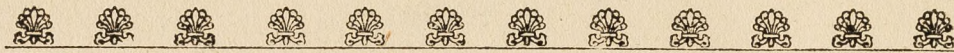
(2) Almanach de la Ligue Nationale contre l'alcoolisme. 1912.

(3) 25 septembre 1912.

industriel ou scientifique, mais constituant un monopole pour l'Etat, seront rigoureusement interdits aux particuliers, aucune boisson alcoolique ne pouvant être importée ni fabriquée pour la consommation publique ». Cette fois, le remède est radical. Malgré la protestation des producteurs étrangers et la mauvaise volonté de la Russie qui empêchent d'appliquer rigoureusement la loi, l'alcoolisme a presque entièrement disparu. »

Il faut noter, pour comprendre toute l'importance de la campagne contre l'alcool, que la mortalité et la criminalité dans chaque pays croît ou décroît selon le développement de l'alcoolisme.





La vie familiale et la vie sociale

Un des grands arguments contre le suffrage féminin, c'est qu'il détruit le foyer et modifie d'une façon détestable le caractère de la femme.

Or, on a pu constater, par ce qui précède, que la femme — loin d'oublier sa mission d'épouse et de mère — n'a jamais cherché dans l'exercice de ses droits qu'un moyen plus sûr de remplir ses devoirs. Ne dédaignant nullement les soins matériels de la vie, elle a songé à créer ou développer l'enseignement ménager ; elle a entouré l'enfance de soins vigilants ; elle a secouru les malades, les infirmes, les vieillards.

Les hommes, qui ont bénéficié de ces réformes sociales, ont-ils lieu de se plaindre en tant qu'époux ? La maison familiale fut-elle désertée ou négligée ? Nous ne le pensons pas, car il ressort des recensements officiels des Etats-Unis — où le divorce est si facile ! — que le nombre des divorces est plus restreint que dans les états féministes, alors cependant que le nombre des mariages est plus important que partout ailleurs. En outre, la natalité n'est pas moindre dans les pays suffragistes ; mais, par contre, la mortalité, surtout la mortalité infantile, y est en forte décroissance (1).

Donc, le foyer existe, mais sa douceur aurait-elle

(1) *Le suffrage des femmes en pratique*, p. 33 (statistique internationale des naissances, mariages et décès).

disparu en même temps que le « charme de la femme » ? Écoutons ce que dit à ce sujet le juge Ben Lindsey, dans le *Suffrage des femmes au Colorado* :

« Pour ceux qui ont visité le Colorado, admiré le mélange de goût et de soin qui distingue les intérieurs de ce pays, et qui ont applaudi à l'intelligence et à la politesse des femmes de cet état, la calomnie est évidente. Quant aux autres, la seule chose qu'on puisse leur offrir, c'est le démenti le plus formel donné à cette accusation par tous les hommes du Colorado.

« Pourquoi, au nom même du bon sens, le seul fait de voter dénaturerait-il le caractère féminin ? Cela ne détourne aucune femme de ses devoirs de mère et de ménagère que de prendre dix minutes pour aller jeter son bulletin de vote dans l'urne, puis de revenir au sein de la famille ; mais, pendant ces dix minutes, elle détient une force qui peut plus, pour la protection de son foyer et de tous les autres foyers qu'aucune autre influence possible. »

Le même auteur ajoute :

« Au Colorado, la proportion des naissances a été toujours en augmentant, et la population scolaire s'est accrue de 25 0/0 en cinq ans. L'examen le plus attentif des chroniques des tribunaux prouve qu'il n'est pas un seul divorce auquel on ait attribué pour cause l'activité politique de la femme ».

Les femmes ont le désir de démontrer leur heureuse influence sur des questions, sans doute de moindre importance, mais que néanmoins les hommes ne sont pas parvenus à résoudre. C'est

pour cette raison que les citoyennes de l'Utah, approuvant les justes réclamations masculines, ont fait interdire le port des grands chapeaux dans tous les lieux de plaisir publics (1).

Le souci de l'ordre, de la bonne tenue et de la propreté que doit avoir toute ménagère s'étend partout où cela est possible, à la cité elle-même. C'est surtout dans l'Amérique du Nord que ceci peut être apprécié.

A Saint-Louis, les femmes, trouvant que les rues et avenues étaient mal entretenues, ont pris des balais et sont allées procéder au nettoyage devant les maisons des propriétaires négligents. L'Association formée à cet effet (Municipal House Keeping) fut le germe d'une grande société pour l'aménagement et l'embellissement de la ville, considérée comme le grand *home* de tous les habitants. L'activité de cette ligue civique s'étend à tout : législation, sports, hygiène, esthétique, éducation de l'enfance, concession de terrains de jeu, établissement de jardins autour des maisons — même au centre de la ville — presse (interdiction de rendre compte des crimes) (2).

Cette méthode donna d'excellents résultats, car les tribunaux pour enfants de Saint-Louis, comme ceux d'ailleurs des états féministes, n'ont presque plus de clients. Elle fut donc adoptée par d'autres villes américaines, où les femmes furent d'abord groupées pour s'occuper du nettoyage et de l'entretien des rues, puis peu à peu étendirent leur champ d'action à toutes les questions municipales. Les ligues organisèrent des clubs d'en-

(1) *Le suffrage des femmes en pratique.*

(2) *L'action féminine et la vie civique aux Etats-Unis*, par Georges Benoît-Lévy (*Le Droit des Femmes*, fév. 1912).

fants dont les membres durent prêter le serment suivant :

« Je ne détruirai aucun arbre, aucun massif de fleurs ; je promets de ne pas cracher sur le parquet dans un tramway, dans les salles de l'école ou dans tout autre bâtiment public, ni sur les trottoirs ; je m'engage à n'endommager aucun grillage ou aucun édifice ; je ne jeterai jamais des papiers ou des débris dans les lieux publics ; j'emploierai toujours un langage courtois ; je protégerai les oiseaux ; je protégerai la propriété des autres au même titre que je désirerais qu'on protège la mienne ; je promets d'être un citoyen sincère et loyal. » (1)

A New-Jersey, grâce à la propagande de la fédération féministe, des milliers d'hectares de côtes et de parcs ont été érigés en propriété nationale (1).

Au Colorado, les femmes ont fait voter une loi pour la protection des arbres (2) et une loi sur la protection des animaux.

En Nouvelle-Zélande, une législation spéciale concernant les animaux fut également adoptée, grâce à l'influence féminine (3).

A Kerney, afin d'intéresser les enfants à l'œuvre de transformation et de progrès entreprise dans le pays, un concours a été ouvert entre tous les écoliers sur cette question : « Comment rendre la ville la plus jolie ? » (4)

(1) *Le Droit des Femmes*, février 1912.

(2) Loi de 1889.

(3) Loi de 1895.

(4) *Le Droit des Femmes*, février 1912.

Ces diverses manifestations de l'activité féminine citées par M. Georges Benoit-Lévy, le propagateur en France de l'œuvre des cités jardins, montrent jusqu'à l'évidence que tous les efforts de la femme tendent à rendre la vie plus morale, plus saine et plus agréable.



L'expérience suffragiste

Le Wyoming est heureux et fier d'être le premier pays où a été proclamée l'égalité politique des deux sexes. En 1893, le Parlement de cet état adoptait la résolution suivante :

« La possession et l'exercice du suffrage par les femmes durant ces vingt-cinq dernières années n'a eu aucun inconvénient et a fait le plus grand bien de toutes les manières. Cette intervention des femmes a contribué, pour une large part, à éloigner le crime, le paupérisme et le vice, sans qu'il soit nécessaire d'avoir recours à des lois oppressives et violentes. Elle a procuré des élections paisibles et ordonnées, un bon gouvernement, et le pays a atteint un degré remarquable de civilisation et d'ordre public. Nous notons avec orgueil qu'après vingt-cinq ans de suffrage des femmes, il n'y a plus un Comté du Wyoming qui ait un asile d'indigents, nos prisons sont presque vides, et les crimes — à l'exception de ceux commis par les étrangers — ont pour ainsi dire disparu de l'état. Le résultat de notre expérience est tel que nous insistons auprès de toutes les nations civilisées du monde pour qu'elles affranchissent les femmes dans le plus bref délai possible. » (1)

La même déclaration fut renouvelée en 1901; et

(1) *Le Suffrage des Femmes*, par Ferdinand Buisson.

en 1910 Amos W. Barber, gouverneur du Wyoming, émettait son opinion en ces termes :

« La femme tient dans le Wyoming le sceptre de la puissance et elle en use sagement. Nos écoles peuvent servir de modèles aux autres pays. Les femmes savent mieux tirer parti d'un dollar et exercer leur contrôle sur les dépenses publiques que ne le font leurs maris. » (1)

En 1899, après cinq ans d'expérience, le Parlement du Colorado émettait un vœu semblable à celui du Wyoming.

Le 17 novembre 1910, le Sénat de la Fédération australienne votait une motion ainsi conçue (2) :

« Le Sénat estime que l'extension du suffrage aux femmes d'Australie pour les Parlements des Etats comme pour celui de la Fédération a eu les résultats les plus favorables. Elle a eu pour conséquence d'amener plus d'ordre dans les élections. Aux dernières élections fédérales l'augmentation proportionnelle du nombre des votes exprimés par les femmes a été, dans beaucoup d'états, supérieure à l'augmentation du nombre des votants parmi les hommes. Elle a donné une plus grande importance à la législation relative à la situation des enfants et des femmes, bien que les femmes ne soient pas consacrées à ces questions à l'exclusion des autres ayant un intérêt plus général. Dans le domaine de la défense nationale et des intérêts du pays, elles ont fait preuve d'autant de clairvoyance et de discernement que les hommes.

(1) *La Femme au Parlement*, par Mme Orka.

(2) En Australie, l'égalité politique pour les deux sexes a été votée en 1902.

La réforme n'ayant eu que de bonnes conséquences, malgré les sombres prophéties de ses adversaires, nous engageons vivement toutes les nations qui ont un gouvernement constitutionnel à accorder le vote aux femmes. » (1)

Cette déclaration fut adressée au premier Ministre anglais, au moment où la question venait en discussion devant la Chambre des Communes.

M. Heber M. Wells, gouverneur de l'Utah, écrivait en 1902 :

« Les législateurs semblent effrayés du suffrage des femmes à cause de l'influence destructrice que la politique peut avoir sur la féminité. Voyons si cela est confirmé par l'expérience de l'Utah. Voilà six ans que les femmes de cet état ont le droit de voter et d'occuper des situations officielles. Est-ce que les roues du progrès se sont arrêtées ? Au contraire, nous avons progressé avec des bottes de sept lieues. Est-ce que les craintes et les prédictions des adversaires locaux du suffrage des femmes se sont réalisées ? Est-ce que les femmes ont dégénéré en de bas politiciens, négligeant leur intérieur et étouffant en elles-mêmes toutes nobles émotions féminines ? Au contraire, les femmes sont respectées tout autant qu'elles l'étaient avant leur entrée dans la vie politique. La pure vérité est que, dans cet état, l'influence des femmes dans la politique a été nettement moralisatrice. » (2)

Le 15 janvier 1909, James H. Brady, gouverneur de l'Idaho, écrivait dans le *New-York-World* : (3)

(1) *Le Suffrage des Femmes en pratique*.

(2) *Le Suffrage des Femmes*, par F. Buisson.

(3) *Le Suffrage des Femmes*, par F. Buisson.

« Par la mise en pratique de ce principe de justice à l'égard des femmes, des hommes meilleurs se sont présentés comme candidats aux postes officiels, l'administration des affaires gouvernementales a été constamment confiée à des mains honnêtes, et les affaires de la République en ont profité. »

Le 17 octobre 1907, sir Joseph Ward, premier ministre de la Nouvelle-Zélande, faisait, sur le suffrage des femmes, une longue déclaration dont nous extrayons le passage suivant : (1)

« Nous n'avons pas constaté en Nouvelle-Zélande que le fait de tracer un nom sur un bulletin de vote une fois tous les trois ans ait fait perdre aux femmes leur grâce ou leur beauté, ni même l'amour de leurs devoirs domestiques. Au contraire, le vote des femmes a eu un effet nettement moralisateur sur l'allure générale des élections. Les mauvais souvenirs que laissaient autrefois les jours d'élection, les excès de boisson, les pugilats ont fait place à la gravité digne qui convient à un peuple qui exerce son plus haut privilège national. »

En Norvège, les femmes avaient obtenu, en 1901, le suffrage municipal avec certaines restrictions censitaires ; en 1907, on leur accordait le vote politique dans les mêmes conditions ; en 1910, les clauses censitaires pour le suffrage municipal des femmes étaient supprimées, et les Norvégiennes ont obtenu en juin 1913 l'égalité politique absolue. Ce qui prouve que l'expérience a donné de bons résultats.

(1) *Le Suffrage des Femmes*, par F. Buisson.

Il en est de même au Danemark où le gouvernement a déposé et vivement soutenu un projet tendant à accorder aux femmes le suffrage législatif, et en Suède où le roi lui-même, dans son discours du trône prononcé en 1912, exprima le désir de voir le Parlement abolir les différences électorales basées sur la différence des sexes.(1)

En Angleterre, plusieurs ministres, appréciant les résultats du vote féminin, se sont déclarés partisans de l'extension du droit de suffrage aux femmes en matière politique. Sir Edward Grey, dans un meeting organisé à Londres, le 16 décembre 1911, par la *Fédération libérale des Femmes*, disait :

« Les femmes n'ont-elles pas une part pour le moins aussi grande que celle des hommes dans le succès et la prospérité du pays. Puisque les femmes rendent au pays de grands services, elles doivent pouvoir faire entendre leur voix. » (1)

Mais il est une autre question fort importante et dont nous n'avons pas encore parlé, qui est inscrite en tête du programme féministe international, c'est celle du pacifisme. Les femmes — éternelles victimes de la force brutale, les mères douloureuses — auxquelles les enfants sont brusquement ravis, ne pouvaient manquer de se dresser dans un élan commun, de s'unir sans distinction de races ou de nationalités, pour protester contre les horreurs guerrières.

(1) Dans son discours d'ouverture au Parlement, en janvier 1913, le roi de Suède a fait cette déclaration : « La justice et le bien de l'Etat exigent aujourd'hui que les droits politiques soient étendus aux femmes ».

(1) *Le Droit des Femmes*, janvier 1912.

Un ministre anglais, M. Lloyd George, a déclaré cet argument décisif en faveur du vote des femmes. Il s'est écrié, au cours d'un meeting suffragiste :

« *Si les femmes, par leur présence sur les registres électoraux, nous évitaient l'infamie d'une seule guerre, elles auraient justifié leur droit au vote devant Dieu et devant les hommes.* »

« Quand les femmes auront obtenu le droit de vote, non seulement ici, mais sur le continent, les mères empêcheront que les champs de l'Europe soient souillés du sang de leurs fils. » (1)

Femmes, féministes de tous pays, nous devons donc lutter pour que les femmes obtiennent partout l'émancipation politique, en considérant cet affranchissement non point comme un but, mais comme un moyen de réaliser notre programme, comme une étape nécessaire vers le progrès. Alors seulement il nous sera permis d'entrevoir un avenir meilleur pour ceux qui nous suivront, d'espérer que désormais la justice et le droit régneront dans la famille consolidée, dans la nation régénérée, dans l'humanité tout entière fraternellement unie.

(1) *Le Droit des Femmes*, mars 1912.



Dates du Suffrage des Femmes

La Ligue française pour le Droit des Femmes a édité en 1912, une carte postale indiquant tous les pays où les femmes votent, et les dates des lois qui ont accordé aux femmes le droit de suffrage (1).

Depuis le mois de mai 1912, les femmes ont obtenu les droits municipaux et les droits politiques dans les états suivants :

Arizona : 1912.

Kansas : 1912.

Orégon : 1912.

Alaska : 1913.

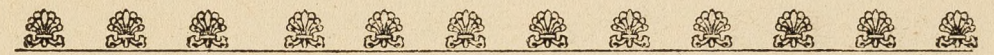
Il faut noter qu'aux Etats-Unis, l'électora et l'éligibilité pour le Parlement d'un état comportent les mêmes droits pour le Parlement fédéral.

(1) Nous reproduisons ci-contre le *fac-simile* de cette carte.

LE VOTE DES FEMMES DANS LE MONDE

DANS LES PAYS SUIVANTS, LES FEMMES ONT ACQUIS	au Conseil Municipal		Au Parlement		
	Electorat	Eligibilité	Electorat	Eligibilité	
EUROPE	Angleterre..... depuis	1888	1907	»	»
	Danemark.....	1908	1908	»	»
	Suède.....	1886	1907	»	»
	Norvège.....	1901	1901	1907	1907
	Finlande.....	»	»	1865	1906
	Bohême.....	»	»	1861	1861
	Russie.....	1864	»	1905	»
	Saxe.....	1873	»	»	»
	Islande.....	1882	1902	»	»
	Nouvelle Galles du Sud ..	1867	1867	1902	1902
Océanie	Victoria.....	1869	1869	1907	1907
	West Australia.....	1871	1871	1899	1899
	Australie du Sud.....	1880	1880	1895	1895
	Tasmanie.....	1884	1884	1903	1903
	Queensland.....	»	»	1905	1905
	Parlem' fédér' Australien.	»	»	1902	1902
	Nouvelle Zélande...	1886	1886	1893	1893
Indes	Bombay.....	19..	»	»	»
	Madras.....	19..	»	»	»
AMÉRIQUE	Colorado.....	»	»	1893	1893
	Utah.....	»	»	1896	1896
	Idaho.....	»	»	1896	1896
	Wyoming.....	»	»	1869	1869
	Washington.....	»	»	1911	1911
	Kansas.....	1887	1887	»	»
	Californie.....	1911	1911	1911	1911
	Québec.....	1869	»	»	»
	Ontario.....	1834	»	»	»
	Ile Prince Edouard.	18..	»	»	»
CANADA	New Brunswick....	1886	»	»	»
	Nouvelle Ecosse...	1887	»	»	»
	Manitoba.....	1887	1887	»	»
	Alberta.....	18..	18..	»	»
	Saskatchewan.....	18..	18..	»	»
Britisch Columbia	1888	»	»	»	

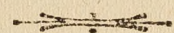
Depuis 1789, les Françaises attendent la Déclaration des Droits de la Femme



Liste des Ouvrages consultés

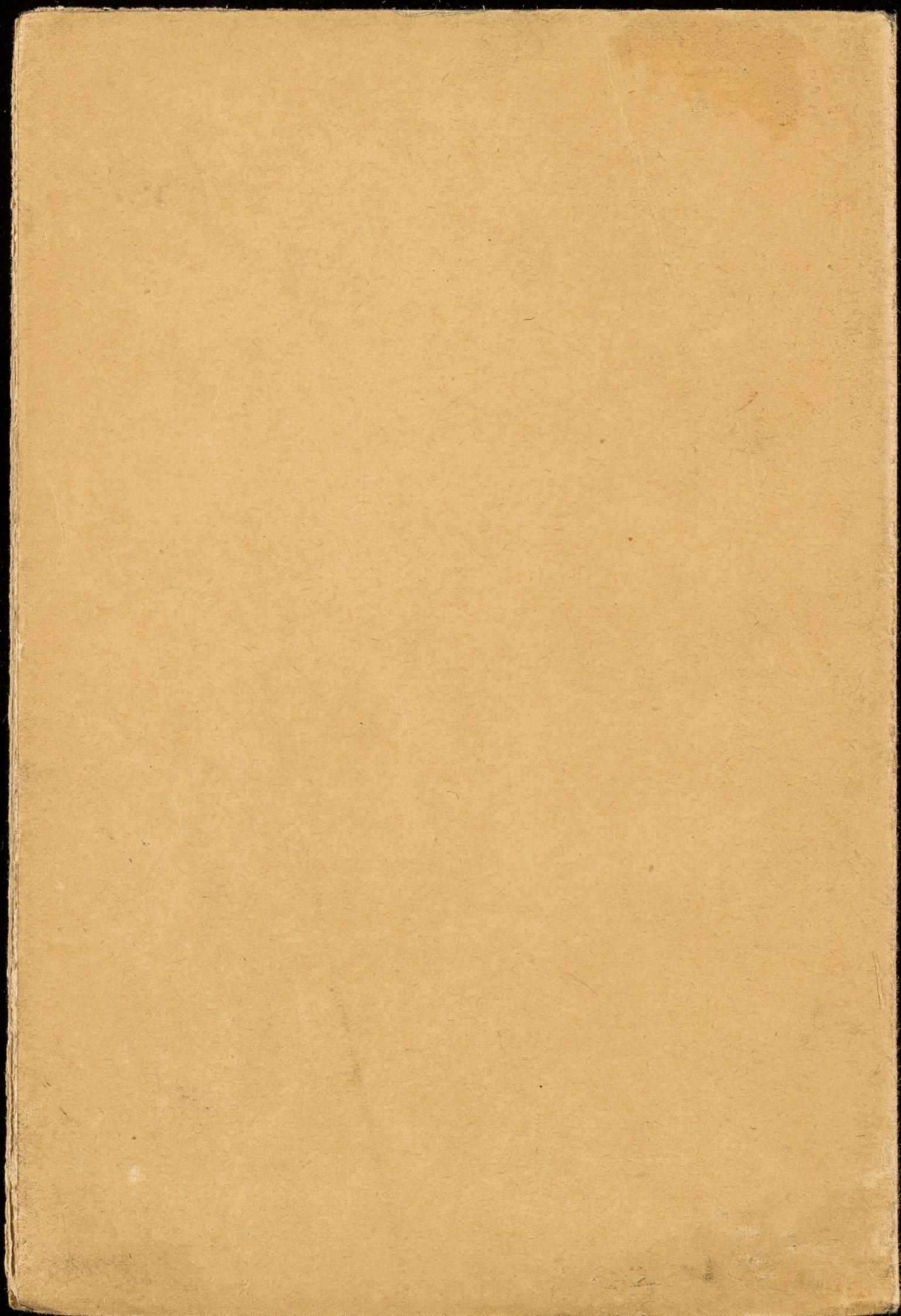
- Le Vote des Femmes*, par Ferdinand BUISSON, DUNOD et PINAT, Paris, 1911.
- La Position des Femmes dans les Lois des Nations*, publié par le Conseil International des Femmes, 1912.
- Le Suffrage des Femmes en pratique*, par Chrystal MACMILLAN, Marie STRITT et Maria VÉRONE. Edition française, 14, rue Milton, Paris, 1913.
- Le Suffrage des Femmes au Colorado*, par George CRÉEL et Ben LINDSEY. Edition française, 53, rue Scheffer, Paris, 1911.
- La Femme au Parlement*, par M^{me} ORKA, Paris, 1910.
- L'Alcoolisme et le vote des Femmes*, par M^{lle} LEVRAY, Paris, 1912.
- Bulletin de la Société de Législation Comparée*, Paris.
- Almanach de la Ligue Nationale contre l'Alcoolisme*, Paris, 1912.
- Le Droit des Femmes*, Revue mensuelle, 127, avenue de Clichy, Paris.

Table des Matières



	Pages
L'utilité du bulletin de vote	5
Situation juridique et économique de la femme	8
Education et protection de l'enfance	12
Assistance	18
Hygiène.	21
Travail	23
Moralité	25
Antialcoolisme.	30
La vie familiale et la vie sociale.	34
L'expérience suffragiste	39
Dates du snffrages des femmes	45
Liste des ouvrages consultés	47





International
Report No. 2

396.11(00)

WOMEN IN THE WORLD TODAY

Political Rights
of Women in
Member Nations of
the United Nations

August 1963

From United Nations Report A/5456



U. S. DEPARTMENT OF LABOR, W. Willard Wirtz, Secretary

WOMEN'S BUREAU, Esther Peterson, Asst. Secretary; Director, Women's Bureau

FAWCETT LIBRARY
27, WILFRED STREET,
WESTMINSTER, S.W.1

WOMEN IN THE WORLD TODAY

Publications included in the International Report series

- IR-1 Women in High-Level Elective and Appointive Positions in National Governments
- IR-2 Political Rights of Women in Member Nations of the United Nations
- IR-3 Policies of National Governments on Employing Women
- IR-4 Equal Pay in Member Nations of the International Labor Organization
- IR-5 Protective Labor Legislation for Women in 91 Countries
- IR-6 Maternity Protection and Benefits in 92 Countries
- IR-7 Notes on Women's Employment in the United States and Nine European Countries

Copies may be purchased from the Superintendent of Documents, U.S. Government Printing Office, Washington, D.C. 20402

WOMEN IN THE WORLD TODAY
International Report 2

From United Nations Report A/5456

POLITICAL RIGHTS OF WOMEN IN MEMBER NATIONS
OF THE UNITED NATIONS

August 1963

UNITED STATES DEPARTMENT OF LABOR
W. Willard Wirtz, Secretary

WOMEN'S BUREAU
Esther Peterson, Director

For sale by the Superintendent of Documents, U.S. Government Printing Office
Washington, D.C., 20402 - Price 25 cents

PREFACE

Because of requests from United States women and their organizations for information about the political status of women in other countries, this information from United Nations Report No. A/5456, "Constitutions, Electoral Laws and Other Legal Instruments Relating to the Political Rights of Women" (New York, 1963), is made available in the Women's Bureau International Report series.

C O N T E N T S

Table	Page
I. Countries where women may vote in all elections and are eligible for election on an equal basis with men	1
II. Countries where the right to vote and/or the eligibility of women are subject to limitations not imposed on men	2
III. Countries where women have no voting rights and are not eligible for election	3
IV. Dates on which women were granted the right to vote	4

TABLE I

Countries where women may vote in all elections and are eligible
for election on an equal basis with men
(104 countries)

Albania	Cyprus	Japan	Rumania
Algeria	Czechoslovakia	Korea	Rwanda
Argentina	Dahomey	Laos	Senegal
Australia	Denmark	Lebanon	Sierra Leone
Austria	Dominican Republic	Liberia	Somali
Belgium	Ecuador ^{3/}	Luxembourg	Republic
Bolivia	El Salvador	Madagascar	South Africa
Brazil ^{1/}	Ethiopia	Malaya	Spain ^{7/}
Bulgaria	Finland	Mali	Sweden
Burma	France	Mauritania	Tanganyika
Burundi	Gabon	Mexico	Thailand ^{8/}
Byelorussia	Germany, Federal	Monaco	Togo
Cambodia	Republic of	Mongolia	Trinidad and
Cameroon	Ghana ^{4/}	Morocco	Tobago
Canada	Greece	Nepal	Tunisia
Central African	Guinea	Netherlands	Turkey
Republic	Haiti	New Zealand	Uganda
Ceylon	Honduras	Nicaragua	Ukraine
Chad	Hungary	Niger	United Arab
Chile	Iceland	Nigeria (Eastern and	Republic ^{9/}
China, Republic of	India	Western Regions) ^{5/}	United Kingdom
Colombia	Indonesia	Norway	United States
Congo (Brazza-	Iran	Pakistan ^{6/}	Upper Volta
ville)	Ireland	Panama	Uruguay
Congo (Leopold-	Israel	Paraguay	USSR
ville) ^{2/}	Italy	Peru	Venezuela
Costa Rica	Ivory Coast	Philippines	Viet-Nam
Cuba	Jamaica	Poland	Yugoslavia

^{1/} Voting is compulsory for all men and for women who are engaged in gainful occupations.

^{2/} It would appear that the provision limiting the electorate to male persons as stated in article 1 of the "23 March 1960 law relative to legislative and provincial elections of the Congo" is applicable only to the elections held in 1960.

^{3/} Voting is compulsory for men, optional for women.

^{4/} Electoral colleges composed exclusively of women voters elect more than 10 women members of Parliament.

^{5/} Women may not vote and are not eligible for election in Northern Nigeria (see Table III).

^{6/} Certain seats in the National and Provincial Assemblies are reserved exclusively for women.

^{7/} There are no general elections for the National Legislative Assembly.

^{8/} The Constitution of Thailand of 10 December 1932, as amended, was abrogated on 20 October 1958. Electoral rights of both men and women are temporarily suspended. An interim Constitution of 29 January 1959 is presently in force.

^{9/} Article 4 of Act No. 73 of 3 March 1956 provides that "the name of every male person who is in enjoyment of his political rights and of every female person who personally applies for registration shall be entered in the electoral registers."

TABLE II

Countries where the right to vote and/or the eligibility
of women are subject to limitations not imposed on men
(6 countries)

Guatemala:	Women may vote in all elections and are eligible for election subject to the requirement of literacy which is not applicable to men.
Portugal:	Women may vote in all elections and are eligible for election subject to educational requirements not imposed on men; when fulfilling the same tax qualifications as those prescribed for men, women must be heads of families.
San Marino:	Women may vote but are not eligible for election.
Sudan:	Women are eligible for election but have no voting rights.
Switzerland (cantons of Geneva, Neuchatel and Vaud):	Women may vote in cantonal elections, are eligible for cantonal offices and are eligible for the Federal Council of States (see also Table III).
Syrian Arab Republic:	Women may vote in all elections subject to educational requirements not imposed on men.

TABLE III

Countries where women have no voting rights
and are not eligible for election
(10 countries)

Afghanistan
Iraq
Jordan
Kuwait
Libya
Liechtenstein
Nigeria (Northern Region) <u>1/</u>
Saudi Arabia <u>2/</u>
Switzerland (except cantons of Geneva, Neuchatel and Vaud) <u>3/</u>
Yemen <u>2/</u>

1/ In the Province of Saruana of the Northern Region (formerly the Northern Cameroons which was a part of a Trust Territory under United Kingdom administration) prior to independence women once voted in the plebescite held under the auspices of the United Nations in 1961. Women may vote and are eligible for election in the Eastern and Western Regions (see Table I).

2/ No electoral rights for men or women.

3/ Swiss women do not have the right to vote or to be elected in federal elections; they cannot vote and are not eligible in cantonal elections, except in the cantons of Geneva, Neuchatel and Vaud (see also Table II). Women may vote and are eligible for election in some municipalities in the Federation.

TABLE IV

Dates on which women were granted the right to vote

ALBANIA	Women were first granted the right to vote in	1946
ALGERIA	Prior to independence, women who had French civil status were granted the right to vote in	1946
	Women of "Moslem origin" were first granted the right to vote in (The necessary enabling legislation to make this right effective was not enacted.)	1947
	Women were granted the right to vote in	1958
	After independence, this right was confirmed in	1962
ARGENTINA	Women were first granted the right to vote in the Province of Santa Fe in	1921
	This right was restricted to <u>municipal elections</u> and only women of majority age who were free to administer their own estate or had a degree entitling them to exercise a liberal profession.	
	The right to vote in <u>all elections</u> within the province was first granted to women in the Province of San Juan in	1927
	The right to vote in <u>all elections</u> on equal terms with men was granted to women in	1947
AUSTRALIA	Women were first granted the right to vote in <u>state elections</u> in the following states in the years indicated below:	
	South Australia	1894
	Western Australia	1899
	New South Wales	1902
	Tasmania	1903
	Queensland	1905
	Victoria	1908
	The right to vote in <u>federal elections</u> was granted in the Commonwealth Constitution to persons who had the right to vote in state elections in	1900
	Universal suffrage in <u>federal elections</u> was granted in all states in	1902

AUSTRIA	Women were first granted the right to vote in	1919
BELGIUM	Women were first granted the right to vote in	1921
	This right was restricted to <u>municipal elections</u> except for widows or widowed mothers of soldiers or civilians killed in action or by the enemy during the First World War as well as women imprisoned for patriotic reasons during the same war, who were granted the right to vote in <u>national elections</u> .	
	Universal suffrage in <u>national elections</u> was granted in	1948
BOLIVIA	Women were first granted the right to vote in	1945
	This right was restricted to <u>municipal elections</u> .	
	The right to vote in <u>all elections</u> on equal terms with men was granted to women in	1952
BRAZIL	Women were first granted the right to vote in	1932
BULGARIA	Women were first granted the right to vote in	1947
BURMA	Prior to independence, certain categories of women were granted voting rights in	1922
	Universal suffrage for men and women was granted in	1935
	This right was confirmed by the Constitution, after independence, in	1947
BURUNDI	Prior to independence, women were first granted the right to vote in a plebiscite held under United Nations auspices in	1961
	This right was confirmed by the Constitution, after independence, in	1962
BYELORUSSIA	Women were first granted the right to vote in	1917
CAMBODIA	After independence, women were granted the right to vote in	1956
CAMEROON		
East Cameroun	Prior to independence, in the former Trust Territory of the Cameroons under French administration the right to vote was granted, without distinction as to sex, to persons who met specified statutory requirements in	1946

	Universal suffrage for men and women was granted in . . .	1956
	This right was confirmed by the Constitution, after independence, as the former Republic of Cameroun in . . .	1960
West Cameroun	Prior to independence, the Southern Cameroons, a part (see below under NIGERIA for information concerning the Northern Cameroons) of a former Trust Territory under United Kingdom administration, was administered as a part of Nigeria. Women were first granted the right to vote in <u>territorial elections</u> for the <u>federal legislature</u> of Nigeria in	1954
	This right was granted to all adult taxpayers. Men were liable to pay taxes, while women were competent to pay taxes.	
	Women voted on equal terms with men in the plebiscite held under United Nations auspices in	1961
	After independence, the Southern Cameroons federated with the former Republic of Cameroun, as West Cameroun, to form the Federal Republic of Cameroon. Equal voting rights for men and women were confirmed in the Constitution of the federated republic in	1961
CANADA	Women were first granted the right to vote in <u>provincial elections</u> in the Provinces of Alberta, Manitoba, and Saskatchewan in	1916
	Women in active military service and certain female relatives of men in such service were first granted the right to vote in <u>dominion elections</u> in	1917
	<u>Federal franchise</u> was granted to women in all provinces in	1918
	The right to vote in <u>provincial elections</u> was granted to women in the other provinces as follows:	
	Nova Scotia	1918
	New Brunswick and Ontario	1919
	British Columbia	1920
	Prince Edward Island	1922
	Quebec	1940
	This right was subject to a higher age requirement than that of men.	
	Women were first granted the right to vote in Newfoundland in	1925

	Upon unification as a province of Canada, women were granted the right to vote on an equal basis with men in	1948
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC	Prior to independence, the right to vote was granted, without distinction as to sex, to persons who met specified statutory requirements in	1946
	Universal suffrage for men and women was granted in	1956
	This right was confirmed by the Constitution, after independence, in	1960
CEYLON	Prior to independence, women were first granted the right to vote in	1931
	but the age requirement was higher than that for men.	
	The age requirement was made equal for men and women in	1934
	After independence, equal suffrage was confirmed in	1948
CHAD	Prior to independence, the right to vote was granted, without distinction as to sex, to persons who met specified statutory requirements in	1946
	Universal suffrage for men and women was granted in	1956
	This right was confirmed by the Constitution, after independence, in	1960
CHILE	Women were first granted the right to vote in	1931
	This right was restricted to <u>municipal elections</u> and to women of 25 years of age who could read and write and either owned real estate in the municipality for which they were paying taxes or exercised independently a professional, industrial, or commercial activity under a municipal license and paid taxes of not less than 60 pesos annually.	
	Women were granted the right to vote in <u>municipal elections</u> on equal terms with men in	1934
	Women were granted the right to vote in <u>national elections</u> on equal terms with men in	1949
CHINA, REPUBLIC OF	Women were first granted the right to vote in	1947
COLOMBIA	Women were first granted the right to vote in	1954

CONGO (BRAZZA-VILLE) Prior to independence, the right to vote was granted, without distinction as to sex, to persons who met specified statutory requirements in 1946

Universal suffrage for men and women was granted in 1956

This right was confirmed by the Constitution in 1961

CONGO (LEOPOLD-VILLE) Prior to independence, women were granted the right to vote in local elections ("communes" and cities) in 1959 (see also Table I, in particular footnote 2)

COSTA RICA Women were first granted the right to vote in 1949

CUBA Women were first granted the right to vote in 1934

CYPRUS Prior to independence, women were first granted the right to vote in 1959

This right was confirmed by the Constitution, after independence, in 1960

CZECHOSLOVAKIA Women were first granted the right to vote in 1919

DAHOMY Prior to independence, the right to vote was granted, without distinction as to sex, to persons who met specified statutory requirements in 1946

Universal suffrage for men and women was granted in 1956

This right was confirmed by the Constitution, after independence, in 1960

DENMARK Women were first granted the right to vote in 1915

DOMINICAN REPUBLIC Women were first granted the right to vote in 1942

ECUADOR Women were first granted the right to vote in 1929

Subsequently, the right to vote was made compulsory for men and optional for women in 1946

EL SALVADOR Women were first granted the right to vote in 1946

This right applied to all elections but women were subject to higher age (25 years as against 18 for men) and higher educational requirements than men.

Women were granted the right to vote in all elections on equal terms with men in 1950

ETHIOPIA Women were first granted the right to vote in 1955

FINLAND Women were first granted the right to vote in 1906

FRANCE Women were first granted the right to vote by decree of the Provisional Government in 1944

This right was confirmed by the Constitution in 1946

GABON Prior to independence, the right to vote was granted, without distinction as to sex, to persons who met specified statutory requirements in 1946

Universal suffrage for men and women was granted in 1956

This right was confirmed by the Constitution, after independence, in 1960

GERMANY, FEDERAL REPUBLIC OF Women were first granted the right to vote in Germany in 1919

This right was subsequently confirmed (Basic Law of the Federal Republic of Germany) in 1949

GHANA Prior to independence, in the former Non-Self-Governing Territory of the Gold Coast, equal universal suffrage for men and women was granted in 1950

In the former Trust Territory of Togoland under United Kingdom administration (which was subsequently united with the Gold Coast), universal suffrage for men and women was granted in 1955

After independence, this right was confirmed by the Constitution in 1957

GREECE Women were first granted the right to vote in 1929

This right was restricted to municipal elections and women were subject to a higher age requirement than men (30 years as against 21) and to literacy requirements not applicable to men.

The voting age for women was reduced to 25 years in 1949

Women were granted equal rights with men to participate in all elections in 1952

GUATEMALA Women were first granted the right to vote in 1945

This right is subject to limitations not imposed on men (see Table II).

GUINEA Prior to independence, the right to vote was granted, without distinction as to sex, to persons who met specified statutory requirements in 1946

Universal suffrage for men and women was granted in 1956

After independence, this right was confirmed by the Constitution in 1958

HAITI Women were granted the right to vote in municipal elections in 1950

Women were granted the right to vote in all elections on equal terms with men in 1957

HONDURAS Women were first granted the right to vote in 1955

This right was compulsory for men and optional for women.

This distinction was removed and women were granted the vote on the same terms with men in 1957

HUNGARY Women were first granted the right to vote in 1920

This right applied to all elections but women were subject to higher age requirements (24 years for women as against 21 for men).

Voting age was increased to 24 years for men and 30 years for women, except for university graduates who could vote at 24, in 1925

The right to vote was further restricted in 1938

It was then limited to women who had at least 6 years of schooling and were either self-supporting or were wives or widows of qualified voters. Women with at least three living children who were wives or widows of qualified voters were entitled to vote if they were literate. Women graduates of secondary schools could vote automatically at the age of 26, and women university graduates and professional women were entitled to vote on equal terms with men.

Women were granted equal political rights with men in 1945

ICELAND The right to vote was first granted to women in municipal elections in 1909

The right to vote in national elections was granted to women in 1915

INDIA Prior to independence (under legislation which was also applicable to the territory which now comprises Pakistan), certain categories of women were granted the right to vote in certain provinces in 1919

A limited number of women were granted the right to vote in national elections in 1935

After independence, universal suffrage for men and women was granted by the Constitution in 1949

INDONESIA Prior to independence, women were first granted the right to vote in 1945

This right was confirmed by the Constitution, after independence, in 1949

IRAN Women were granted the right to vote in local government elections in 1949

Women were granted the right to vote in all elections in 1963

IRELAND The right to vote was first granted to women in 1918

However, women were subject to higher age requirements than men.

After independence, women were granted the right to vote on equal terms with men in 1922

ISRAEL After independence, women were first granted the right to vote in 1948

ITALY Women were granted the right to vote in 1945

IVORY COAST Prior to independence, the right to vote was granted, without distinction as to sex, to persons who met specified statutory requirements in 1946

Universal suffrage for men and women was granted in 1956

This right was confirmed by the Constitution, after independence, in 1960

JAMAICA	Prior to independence, universal adult suffrage for men and women was introduced in	1953
	This right was confirmed by the Constitution, after independence, in	1962
JAPAN	Women were first granted the right to vote in	1946
KOREA	Women were first granted the right to vote in	1948
LAOS	After independence, women were granted the right to vote in	1956
LEBANON	Women were first granted the right to vote in	1952
	This right was restricted to women who were able to furnish proof of a primary education.	
	Women were granted the right to vote on equal terms with men in	1953
	However, voting was compulsory for men and optional for women.	
	This distinction was removed and women began to vote on the same terms as men in	1957
LIBERIA	Women were first granted the right to vote in	1946-1947
LUXEMBOURG	Women were first granted the right to vote in	1918
MADAGASCAR	Prior to independence, the right to vote was granted, without distinction as to sex, to persons who met specified statutory requirements in	1946
	Universal suffrage for men and women was granted in	1956
	This right was confirmed by the Constitution, after independence, in	1960
MALAYA	After independence, women were granted the right to vote in	1957
MALI	Prior to independence, the right to vote was granted, without distinction as to sex, to persons who met specified statutory requirements in	1946
	Universal suffrage for women and men was granted in	1956
	This right was confirmed by the Constitution, after independence, in	1960

MAURITANIA	Prior to independence, the right to vote was granted, without distinction as to sex, to persons who met specified statutory requirements in	1946
	Universal suffrage for women and men was granted in	1956
	This right was confirmed by the Constitution, after independence, in	1961
MEXICO	Women were first granted the right to vote in <u>state elections</u> in the following states:	
	San Luis Potosi and Yucatan in	1923
	Chiapas in	1926
	Guanajuato in	1936
	In this state, the right was restricted to women who were self-supporting or had a business or profession.	
	Puebla	1939
	Women were granted the right to vote in <u>municipal elections</u> on equal terms with men in	1947
	Women were granted the right to vote in <u>all elections</u> on equal terms with men in	1953
MONACO	Women were first granted the right to vote in <u>municipal elections</u> in	1945
	Women were granted the right to vote in <u>all elections</u> in	1962
MONGOLIA	Women were granted the right to vote in	1924
MOROCCO	Women were first granted the right to vote in	1959
NEPAL	Women were first granted the right to vote in	1951
NETHERLANDS	Women were first granted the right to vote in	1917
NEW ZEALAND	Women were first granted the right to vote in	1893
NICARAGUA	Women were first granted the right to vote in	1955
NIGER	Prior to independence, the right to vote was granted, without distinction as to sex, to persons who met specified statutory requirements in	1946
	Universal suffrage for men and women was granted in	1956
	This right was confirmed by the Constitution in	1960

NIGERIA

Eastern Region	Prior to the independence of the Federation of Nigeria, universal adult suffrage was introduced and women were first granted the right to vote on the same terms with men in <u>regional elections</u> for the <u>federal</u> legislature in	1954
	This right was confirmed, after independence, in	1960
Western Region	Prior to the independence of the Federation of Nigeria, women were first granted the right to vote in <u>regional elections</u> for the <u>federal</u> legislature in	1954
	This right was granted to men who, in the preceding year, had paid their taxes and to women who, in the preceding year, had paid taxes at a rate of not less than 1 pound.	
	This distinction was removed and universal adult suffrage for men and women was introduced in	1958
	After independence, universal adult suffrage was confirmed for men and women in	1960
Northern Region (Province of Saruana)	Prior to independence, the Northern Cameroons (see above under CAMEROON for information concerning the former Southern Cameroons) a part of the Trust Territory of Cameroons under United Kingdom administration was administered as a part of the Northern Region of Nigeria. In the former Trust Territory, which after independence became the Province of Saruana of the Northern Region, women once voted in the plebiscite under United Nations auspices in	1961 (see Tables I and II)
NORWAY	Women were first granted the right to vote in	1901
	This right was restricted to <u>municipal elections</u> and limited to women who paid taxes on an income of at least 300 crowns in rural districts and 400 crowns in cities or whose husbands paid the required amount.	
	The right to vote in <u>national elections</u> was granted to women who had the right to vote in <u>municipal elections</u> in	1907
	Women were granted equal <u>municipal</u> voting rights with men in	1910
	Women were granted equal <u>national</u> voting rights with men in	1913

PAKISTAN

	Prior to independence (under legislation which was also applicable to the territory which now comprises India), certain categories of women were granted the right to vote in certain provinces in	1919
	A limited number of women were granted the right to vote in <u>national elections</u> in	1935
	After independence, the Constitution granted voting rights to certain categories of women for <u>provincial elections</u> in	1947
	Full voting rights to men and women were granted for <u>provincial elections</u> in	1952
	Women were granted equal rights with men to vote in <u>national elections</u> in	1956
PANAMA	Women were first granted the right to vote in	1946
PARAGUAY	Women were first granted the right to vote in	1961
PERU	Women were granted the right to vote in <u>municipal elections</u> in	1933
	Women were granted the right to vote in <u>all elections</u> on equal terms with men in	1955
PHILIPPINES	Women were first granted the right to vote in	1937
POLAND	Women were first granted the right to vote in	1919
PORTUGAL	Women were first granted the right to vote in	1945
	This right is subject to limitations not imposed on men (see Table II).	
RUMANIA	Women were first granted the right to vote in <u>municipal elections</u> in	1929
	Women were granted equal rights with men to vote in <u>all elections</u> in	1946
RWANDA	Prior to independence, women were first granted the right to vote in a plebiscite held under United Nations auspices in	1961
	This right was confirmed by the Constitution, after independence, in	1962
SAN MARINO	The right of women to vote became effective in	1960 (see also Table II)

SENEGAL	Prior to independence, the right to vote was granted, without distinction as to sex, to persons who met specified statutory requirements in	1946
	Universal suffrage for men and women was granted in	1956
	This right was confirmed by the Constitution, after independence, in	1960
SIERRA LEONE	After independence, women were granted the right to vote in	1961
SOMALI REPUBLIC	In the former Trust Territory of Somaliland, women were first granted the right to vote in <u>municipal</u> and subsequently in <u>national elections</u> in	1958
	This right was confirmed, after independence, in the Constitution in	1960
	In the former Non-Self-Governing Territory of Somaliland (which was united with the Trust Territory of Somaliland), women were first granted the right to vote, after independence, by the Constitution in	1960
SOUTH AFRICA	Women were first granted the right to vote in	1930
SPAIN	Women were first granted the right to vote in	1931
SWEDEN	Women were first granted the right to vote in	1863
	This right was restricted to <u>municipal elections</u> and limited to <u>unmarried women</u> who paid a certain amount of taxes.	
	The right to vote in <u>municipal elections</u> was extended to <u>married women</u> on the same conditions as unmarried women in	1908
	Equal voting rights with men in <u>municipal elections</u> were granted to women in	1918
	Equal voting rights with men in <u>all elections</u> were granted to women in	1919
SWITZERLAND	Women were first granted the right to vote in cantonal elections in the following cantons in the years indicated below (see also Tables II and III):	
	Geneva	1960
	Neuchatel	1959
	Vaud	1959

SYRIAN ARAB REPUBLIC	Women were first granted the right to vote in	1949
	This right is subject to limitations not imposed on men (see Table II).	
TANGANYIKA	Prior to independence, women who met the specified statutory qualifications were granted the right to vote in the first <u>territorial elections</u> for certain seats in the <u>territorial legislature</u> in	1957
	After independence, universal suffrage was introduced in the Constitution for men and women in	1961
THAILAND	Women were first granted the right to vote in	1932
TOGO	Prior to independence, the right to vote was granted, without distinction as to sex, to persons who met specified statutory requirements in	1946
	Universal suffrage for men and women was granted in	1956
	This right was confirmed, after independence, in	1960
TRINIDAD AND TOBAGO	Prior to independence, universal adult suffrage for men and women was introduced in	1946
	This right was confirmed by the Constitution, after independence, in	1962
TUNISIA	Women were granted equal <u>municipal</u> voting rights with men in	1957
	Equal voting rights were extended to <u>national elections</u> in	1959
TURKEY	Women were first granted the right to vote in <u>municipal elections</u> in	1930
	Women were granted the right to vote in <u>all elections</u> in	1934
UGANDA	After independence, women were granted the right to vote in	1962
UKRAINE	Women were first granted the right to vote in	1917
UNITED ARAB REPUBLIC	Women were first granted the right to vote in	1956

UNITED KINGDOM Women were first granted the right to vote in 1918

This right was applicable to all elections but women were subject to higher age requirements than men.

Women were granted equal political rights with men in 1928

UNITED STATES Women were first granted the right to vote on equal terms with men in 1869

This grant affected only the women of Wyoming, which was then a territory. Citizens of a territory vote in local and territorial elections but not in federal (national) elections. The citizens of Wyoming, men and women alike, obtained the right to vote in federal elections when Wyoming became a state in 1890

Equal right to vote was granted to women in 21 additional states and the territory of Alaska before 1920, when this right was assured women in all states by federal action. These grants were as follows:

- Colorado 1894
- Utah 1895
- Idaho 1896
- Washington 1910
- California 1911
- Arizona 1912
- Kansas 1912
- Oregon 1912
- Alaska (then a territory) 1913
- Illinois 1913
- Montana 1914
- Nevada 1914
- Arkansas 1917
- Nebraska 1917
- New York 1917
- North Dakota 1917
- Rhode Island 1917
- Massachusetts 1918
- Michigan 1918
- Oklahoma 1918
- South Dakota 1918
- Texas 1918

Women were first granted the right to vote in the Commonwealth of Puerto Rico in 1929

UPPER VOLTA Prior to independence, the right to vote was granted, without distinction as to sex, to persons who met specified statutory requirements in 1946

Universal suffrage for men and women was granted in 1956

This right was confirmed by the Constitution, after independence, in 1960

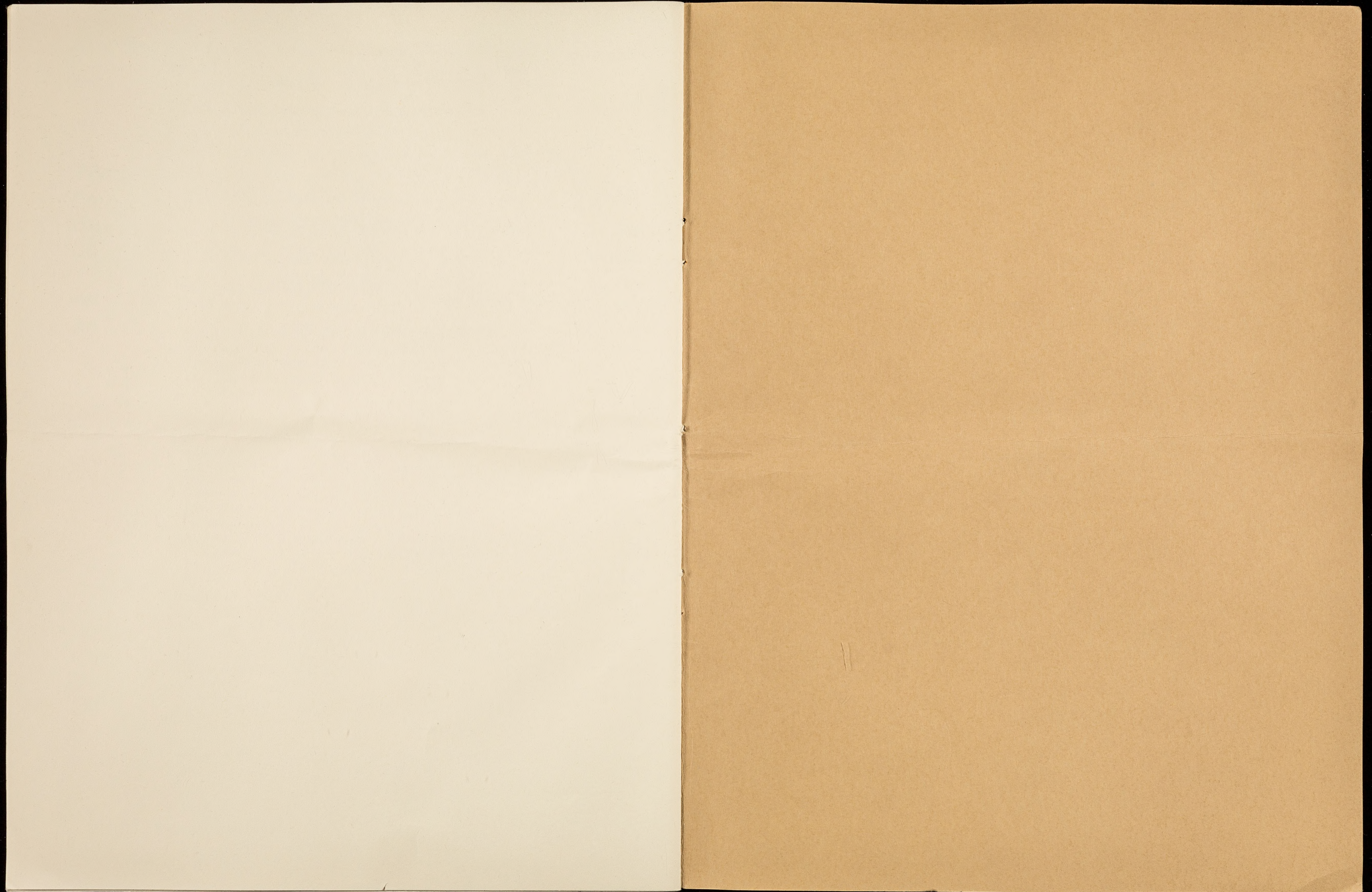
URUGUAY Women were first granted the right to vote in 1932

USSR Women were first granted the right to vote in 1917

VENEZUELA Women were first granted the right to vote in 1947

VIET-NAM After independence, women were first granted the right to vote in 1956

YUGOSLAVIA Women were first granted the right to vote in 1946





396.11 (∞)

WOMAN SUFFRAGE
THROUGHOUT
THE WORLD

BY
IDA HUSTED HARPER

REPRINTED FROM THE NORTH AMERICAN REVIEW
SEPTEMBER, 1907

NEW YORK
NORTH AMERICAN REVIEW PUBLISHING CO.

WOMEN'S SERVICE LIBRARY
29 MARSHAM STREET
WESTMINSTER

Copyright, 1907, by
North American Review Publishing Company

All Rights Reserved

WOMAN SUFFRAGE THROUGHOUT THE WORLD.

BY IDA HUSTED HARPER.

THE two most important events marking this question as a world movement were the meetings of the International Council of Women in Berlin in 1904 and the International Woman Suffrage Alliance in Copenhagen in 1906. The former, with delegates from twenty countries, instructed by their respective Councils, adopted a resolution that "this International Council advocates that strenuous efforts be made to enable women to obtain the power of voting in all countries where a representative government exists." As this Council comprises seven or eight millions of the leading women in the various countries, its action certainly is an answer to the oft-repeated statement that women do not want to vote. At the International Alliance in Copenhagen twelve countries reported as organized and working vigorously for the suffrage, and an international paper was established. Two countries have since been added, and in almost every one where the status of women has reached any degree of modern civilization, they are beginning to demand a voice in their own government.

The women of New Zealand have possessed the Municipal suffrage since 1886. In 1893, the Parliament conferred upon them the full franchise on exactly the same terms as required of men. There is scarcely a dissenting voice in the distinguished testimony as to the good effect of this on the women themselves and on the politics of the country. At a number of national elections a larger percentage of women than of men have voted.

This situation is duplicated in Australia. The women in its six States have had Municipal suffrage for twenty-five or thirty years. South Australia gave them the full State franchise in 1895, and West Australia in 1899. The six States united in one

Commonwealth in 1901, and one of the first acts of the new Government was to give all women the full Federal suffrage and the right to sit in the National Parliament. New South Wales then conferred the State suffrage in 1902, Tasmania in 1903, Queensland in 1905. In Victoria this vote is still withheld, having been vetoed fourteen times by the Upper House of the State Parliament after it had been passed by the Lower House, but indications now are that it will go through during the present session. At some elections not only a larger percentage, but actually a larger number of women than of men have voted. Last year in Tasmania women outnumbered the men at every polling-station. It is also everywhere apparent that they have roused the men to a new sense of their political duty.

Turning to Europe, there is the curious anomaly that in its two so-called republics the cause of woman suffrage is more backward than in almost any of the other countries. In Switzerland every man over twenty may vote. A National Woman Suffrage Association has lately been organized which is supported by many public men. Its president and secretary are members of Parliament and university professors fill other offices.

In France, all men twenty-one years old have the franchise. The National Council of Women, composed of 55 associations with about 70,000 members, has recently joined forces with the National Suffrage Union, thus assuring strong and systematic effort for the enfranchisement of women. In 1906, a Committee for the Defence of the Rights of Women was formed in the Chamber of Deputies, to secure the social, civil and political rights of women. A delegation of 150 from the National Woman Suffrage Union were received by this committee and permitted to make their plea for a Suffrage bill from the rostrum of the Chamber of Deputies. Its Chairman, M. Jean Jaurès, assured them that one would be presented. The Socialist Congress at Limoges instructed the Socialist members to introduce such a bill.

The eminent Baron d'Estournelles de Constant, French delegate to the Peace Congress in the United States, is a strong advocate of woman suffrage, as are many other noted men. The Catholics, who have always stood inflexibly against giving political rights to women, are now saying that, if women had possessed a vote, they would not have shown the indifference to the interests of the Church that men have, and Parliament would not have been able to bring about the separation of Church and State.

The women have held themselves aloof from the suffrage societies, but last summer the secretary of the French Women's Catholic League wrote a letter to the International Suffrage Alliance in Copenhagen expressing deep sympathy with the cause—a most significant incident. Some of them have sent a petition to the Pope, through Marie Maugeret, editor of "*Féminisme Chrétien*," and he has promised an answer. The Socialists, on the other hand, claim that the enfranchisement of the working-women would greatly strengthen their ranks, so it is not improbable that this may become a live issue in France in the near future.

In Belgium, practically every male citizen over twenty-five is a voter, but a plural system gives two or three votes to university graduates and to property-holders. A few years ago, there was a great uprising of the working-classes under the rallying-cry, "One man, one vote." Some progressive women undertook to have them demand "One person, one vote"; but, although this is a fundamental principle of Socialism, they refused absolutely. As the aristocracy is principally Catholic, its men considered the feasibility of enfranchising women in order to maintain its political power, and even went so far as to send an agent to the United States to examine the effects of woman suffrage here, but as the working-men have made no further demonstrations the matter has been allowed to rest. Miss Martina Kramers, editor of the international woman-suffrage organ, was invited by the University of Brussels to give a course of lectures last winter on the franchise for women. The Congress of Socialist Women has unanimously instructed the Socialist members of Parliament as to the introduction of a woman-suffrage bill.

In The Netherlands, all men over twenty-five who own any property whatever or pay rent may vote. The movement to obtain suffrage for women is well organized and advanced. The National Council is composed of 30 associations and about that many thousand members, with a section for politics and the franchise. The National Woman Suffrage Association, over twelve years old, is an influential body including women of all classes, creeds and politics. Its president is Dr. Aletta H. Jacobs, the first woman physician in Holland, whose husband was a member of Parliament for many years until his death.

There has long been a favorable minority sentiment in Parliament, but the ministry was hostile. The Liberal element finally gained the ascendancy and formed a coalition of forces whose

first act was to create a Commission for revising the Constitution and broadening the suffrage for men. The Woman Suffrage Association at once appointed a committee to draft a Memorial, asking for an article providing that women should be admitted to the franchise on the same terms as men. The Prime Minister promised serious consideration and asked for testimony from places where women voted. The Commission has now published its recommendation that the word "male" be struck out before all paragraphs relating to election to office, six out of seven favoring this article. This would make women eligible to all Government positions, even to a seat in Parliament. The Ministry reserves to itself the privilege of making all changes in regard to electoral rights. The press is favorable to extending these to women, the Liberal and Social Democratic parties have woman suffrage in their platforms, and it is considered almost a certainty that the Government will put a clause for this purpose in the Constitution. This will go to the voters in 1909. The women of Holland, therefore, to influence public sentiment, have arranged that the International Woman Suffrage Alliance shall hold its convention there in June, 1908. They have little doubt that they will be enfranchised the following year.

The movement for woman suffrage in Denmark was greatly accelerated by the convention of the International Suffrage Alliance in Copenhagen last August. The excellent arrangements made by the Danish women, the parliamentary conduct of the meeting by the president of the Alliance, Mrs. Chapman Catt, of the United States, the addresses of the delegates from twelve countries, gave much dignity and prestige to the cause. The papers were unanimous in their praise and declared that it was manifest injustice to withhold longer the ballot from women. Danish women are very well organized. The National Council comprises 18 national societies. The old and important Danish Women's Association, formed in 1870, has 35 branches throughout the country, and its aim is to work for the suffrage. The National Suffrage Association proper has 16 auxiliary branches.

All men thirty years old may vote for the Lower House of Parliament. The Upper House is partly appointed by the King and partly elected by large taxpayers. Only taxpayers have the Municipal franchise. Women have no suffrage, and in this respect Denmark is far behind the other Scandinavian countries, behind even its own colony of Iceland. In recent years, the

Lower House has been composed almost entirely of Liberals and Socialists; the Upper House remains strongly Conservative. The latter is willing to give the Municipal franchise to taxpaying widows and spinsters, but the Lower House demands it for all women. Several times it has passed such a bill, but always with a "rider" attached demanding some concessions for men, and this has caused the Upper House to reject it. The general opinion is, however, that a liberal Municipal franchise will soon be granted to women.

The Parliament of Iceland in 1882 gave to widows and spinsters who were householders or maintained a family or themselves, the right to vote for Parish and Town Councils and District Boards and Vestries. In 1902 they were made eligible to election to all the offices for which they could vote. The Government has just announced that it will present a bill for their full suffrage.

Germany was stirred from centre to circumference by the International Council of Women which met in Berlin in 1904. The recognition extended by the Emperor and members of his Cabinet and by the Municipality gave it such great prestige that all progressive movements among German women received a strong impetus. They have great genius for organizing, but are prevented by law in most of the States from forming any associations of a political nature, which includes those asking for the franchise. The German National Council of Women is composed of nearly 200 societies with about 100,000 members, and yet they feared even to adopt a resolution in favor of woman suffrage lest the Government should dissolve the organization; but they finally ventured to do this. Women were prohibited in Prussia and many of the other States from attending political meetings; but last year, after their repeated protests, the Reichstag abrogated the law, stipulating, however, that they must sit apart from the men.

The Reichstag is elected by universal male suffrage, but the Bundesrath, or Upper House, is appointed. In the three "free cities," and in some of the States which permit it, women have now organized suffrage associations and are endeavoring to resuscitate the ancient laws which in various States allow Municipal suffrage to women property-holders, and the question has gone to the Supreme Court. Women lawyers have discovered that the fundamental law of Prussia declares the right of both

sexes to be equal unless exceptions are expressly declared. In the statutes relating to the State and Municipal suffrage, only "persons" are referred to and no exceptions are made; thus, apparently, hundreds of thousands of women are entitled to vote. A League of Evangelical Women and a League of Catholic Women are now demanding the suffrage, while the Social Democratic Women, supposed to be several million in number, are making it a part of their programme.

The first vote on woman suffrage in a German Parliament took place in Bavaria in December, 1905, when the Constitution was revised to give universal suffrage to men, and the women petitioned to be included. Their petition was supported by all the Socialists, half of the Liberals and one-fourth of the Clerical party, but the remaining three-fourths of the last-named party were sufficient to defeat it. This precipitated a vigorous discussion in Catholic circles, and their leading paper in South Germany has declared within a few months that the laws of the Church do not forbid the enfranchisement of women, and that social and economic development makes it desirable. At the last annual meeting of the Socialists the women demanded definite action, and, after a ringing speech by August Bebel, they adopted a resolution to make this henceforth a part of their political struggle. The Liberal party, after a heated debate, refused, at the dictation of their leaders, to indorse a resolution even for Municipal suffrage. There is no immediate prospect of women's enfranchisement in Germany, but the demand for it among the women themselves is growing stronger every year.

The obstacles in the way of the women of Austria seem almost insuperable. It is composed of seventeen provinces, besides Hungary; the people speak at least eight languages, and concerted action for any reform is all but impossible. A law was enacted in 1852 granting to men the right to form political organizations, but specifically forbidding this to women. There are many educated, capable and progressive women in Austria, and when, in 1902, they wanted to form a National Council, they could only get the requisite permission from the Government by showing that it was in no sense of a political nature. It is composed of 36 societies representing over 13,000 women. When last year they saw a measure about to be enacted to grant universal suffrage to men and to exclude all women, they felt that some action was imperative. They could

form Independent Committees on Woman Suffrage, which was done, and they have held mass conventions and sent petitions to Parliament. They invited Mrs. Chapman Catt to come to Austria at the close of the International Suffrage Convention in Copenhagen, and she went in September, accompanied by Dr. Jacobs, president of The Netherlands Association. They addressed large meetings at Prague in Bohemia, at Brunn, capital of Moravia, and at Vienna. Here every inch of standing-room was occupied in the great hall by people of all classes, many members of Parliament being present. The addresses were followed by a discussion of two hours, no one speaking in direct opposition. The visitors were astonished at the strength of the movement throughout the provinces.

The question of granting the franchise to women was several times debated in the Lower House. The Minister of the Interior stated that the strong demonstrations in favor of it had been made a subject of earnest consideration by the Government, but he doubted if it were wise to make a trial of it at the moment of so important a political evolution. A few of the radical members favored it, but Dr. Victor Adler, leader of the Socialists, declared that, while his party stood for the equal political rights of women, he thought the reform entirely impracticable at that time. The bill finally adopted gave the franchise to all men. The first election has now taken place under the new law and has resulted in a tremendous Socialist victory which insures a commanding vote in the next Parliament. The Committee of Socialist Women, with the approval of Dr. Adler, have proposed that, at the coming International Congress in Stuttgart, woman suffrage be made a distinct issue in its programme, and it is thought this will be done. Now that universal suffrage for men has been obtained in Austria, there is a probability that they will make an effort for the enfranchisement of women.

A petition for woman suffrage signed by 24,000 Czecks, men and women, sent to the Parliament of Bohemia, has been referred to the next session, which is to reform the electoral law. The one proposed gives taxpaying women a somewhat extended franchise, but excludes all women from the Municipal suffrage which it confers on all men. The women will insist upon having this also.

Hungary has a National Council of Women composed of about 70 associations, and, soon after the Berlin meeting of 1904,

a few who had been in attendance there formed a Suffrage Society which has done an amazing amount of work. The question of woman suffrage had been agitated among men since they began the struggle for their own electoral rights in 1903, and the Hungarian idol, Francis Kossuth, had declared that the Independent party was morally bound to support it. In a short time, however, the political situation became one of indescribable chaos, and the women finally learned that not one of the "reform" parties would take up their cause when it came to the test. Lately, the Society of Women Clerks, Bookkeepers, Stenographers, etc., numbering 1,500, has petitioned Parliament, demanding in the name of taxpaying women the right to vote. A great demonstration in Budapest was attended by women of all ranks and vocations. Women took a prominent part at the last election, many of the candidates publicly advocated woman suffrage, and of the nine elected from Budapest five have announced themselves in favor of it. By urgent invitation Mrs. Chapman Catt and Dr. Jacobs extended their speaking tour to Budapest, where they held three largely attended and enthusiastic meetings. One was under the auspices of the Free Masons. The electoral laws will probably be revised soon, and there is a vigorous movement for universal suffrage for men. The women are preparing to press their claims for inclusion in whatever measure may be adopted.

In Italy, with some educational and property qualifications, all men over twenty-one may vote for the Lower House of Parliament. The National Council of Women, composed of over 60 federated societies, in 1904 voted almost unanimously in favor of both the Municipal and Parliamentary franchise. In 1905, the Woman Suffrage Association of Rome organized committees in all parts of Italy and began systematic, aggressive work. Various newspapers have come to their support and a number of distinguished statesmen, jurists and university professors have become outspoken advocates of the movement. The question was carried to Parliament and discussed by the Chamber of Deputies February 25th, the galleries being crowded with women. The discussion was dignified and spirited, both Conservative and Radical members speaking in its favor, and finally it was referred to the Minister of the Interior, the most favorable disposition which the regulations allowed. It is the intention of men and women to carry on an active campaign.

Russia had no national suffrage for men until the Duma was created in 1905. In local government of the villages, women, married and single, have certain voting rights and sometimes hold office, as many own property and carry on business. When the war with Japan brought on the vast revolution and men began to strive for political rights, progressive women at once threw themselves into the conflict and made their demand to be included in the proposed universal suffrage. In Moscow, they organized a Union for Women's Rights which affiliated at once with the Union of Men's Associations, and later all were merged into the great body known as the Union of Unions, which counts its members by the hundred thousands. They have found the desire for a voice in their government strong among all classes of women, but especially among the peasants. Nothing could be more touching than the petition sent to the Duma by the peasant women of the three villages of Tver, begging that they should have the same rights as the men. "Till now," they said, "even though we were beaten sometimes, still we decided various matters together. . . . Have pity on us in the name of God! We had formerly the same rulers as our husbands; now our husbands are going to write the laws for us."

Alexis Aladyin, leader of the peasant party in the first Duma, who has lately been in the United States, declares that the press despatches saying the peasant members were opposed to woman suffrage were wholly untrue. He says there was not one opposing vote or voice among them. With the exception of that of the extreme Conservatives, woman suffrage has been placed in the platform of all the political parties, Constitutional Democrats, Labor, Social Revolutionists, People's Socialists, etc., and women are members of their central committees. Many of the leaders of the Octoberist or Conservative party favor it. The Zemstvos and Municipalities in all parts of Russia have indorsed it, and some of them permitted women to vote for the body which elected members of the Duma. The proposed constitution for self-government in Poland gives women the vote for Zemstvo members. A meeting of 4,000 university professors and students voted unanimously for woman suffrage; the National Medical Congress of 1,200 Russian physicians did the same, and there was scarcely a dissenting voice in the national associations of the various professions and trades which make up the great League of Leagues. If the second Duma had been

allowed to finish its session, there was a most encouraging prospect that it would enact a law enfranchising women.

An occurrence in Armenia has great significance as showing the unmistakable tendency toward equal rights for women. There the ancient Oriental Church, occupying a position about halfway between the Greek and the High Episcopal Churches, is almost supreme in government. Last year, the Catholicos, its venerable head, issued a proclamation giving the Church a constitution and committing the management of its affairs henceforth to a general assembly of delegates, to be elected by all the members over twenty-one years old. At once the question was asked whether this included women, whereupon he issued a second edict declaring that not only might women vote for these delegates, but they might also be elected themselves. The most influential Armenian paper in Russia, the "Workman," published at Tiflis, in a column editorial expressed joy over this act and a hope that it would lead to woman's political liberty.

The great victory for woman suffrage in 1906 was won in Finland, when women were enfranchised on exactly the same terms as men and made eligible to all offices, including seats in Parliament. This gives the vote at once to about 300,000 women. Preceding and during the revolution, in the attempt to throw off the Russian yoke, the women shared with the men the work, the hardships and the dangers; and, when the triumph came, there was not a thought on the part of men of excluding women from any portion of the rewards, the most important of which was the suffrage. But they themselves had long been preparing the ground. The Finnish Women's Association to work for equal rights was founded in 1884 by Baroness Alexandra Gripenberg and never ceased its efforts. In 1892 the Woman's Alliance Union was organized, more democratic and aggressive in its character. In November, 1904, when the revolutionary spirit was surging, this Union called the first public meeting for woman suffrage ever held in Finland; it was attended by more than a thousand women and hundreds more could not gain admission. Forty-seven addresses of sympathy signed by hundreds of women came from all parts of the country. A resolution was adopted declaring for universal suffrage, and another, addressed to the Diet, or Parliament, demanding the full franchise and eligibility to office for women. After the vast national strike in the autumn of 1905, while a body of leading men were drawing up a Declara-

tion of Rights to be presented to the Tsar, Dr. (Miss) Tekla Hulsin, a member of the National Bureau of Statistics, made an eloquent plea in behalf of the women, and they were included in its demand for universal suffrage. When this document was laid before the Tsar, he sent for Senator Mechelin, leader of the Diet, to confer with him as to the advisability of taking so radical a step as enfranchising women. The Senator warmly advocated this, declaring that the nation demanded it. The Tsar signed it in November, giving his consent to the proposed reforms. Immediately the women set to work, lecturing, organizing, getting up petitions, and finally held another huge mass-meeting in Helsingfors, demanding that the Diet carry out this measure. All of the political parties put it in their platforms. On May 28th, 1906, the Diet with only one dissenting vote passed the bill giving the suffrage to all men and women twenty-four years old. This was signed by the Tsar on July 20th.

The first election has recently been held, the women showing as keen an interest as the men, and in many places voting in a larger proportion. They were on the executive committees of all parties and were placed on all tickets as candidates for Parliament. Nineteen were successful—the first women in all time to be elected to a national representative body.

In Norway, since 1897, all men over twenty-five years old have enjoyed the right to exercise the Parliamentary suffrage. The women had been making an organized effort for the franchise since 1885, supported by large petitions. When in 1901 it was proposed to abolish all property qualifications and give every man the Municipal vote, the women protested vigorously against any further enlargement which did not include them. The Government finally abolished all property requirements for men, and admitted all women to the Municipal franchise who pay taxes on property to the value of \$75 in the country and \$110 in cities. It also made them eligible to serve on Common Councils. At the first election, in some towns 90 per cent. of the women voted; 98 were elected as members of Councils and 160 as substitutes, and they continue to serve on Councils.

In 1905, although the women were barred from an official vote on the separation from Sweden, they took an informal ballot and presented to Parliament nearly 300,000 names in favor of separation. (The men's vote was about 368,000.) This undoubtedly had a favorable influence; for, when they presented

their petition this year for the full suffrage, and asked if Norwegian men would prove less magnanimous than Finnish, their question was made a Government measure. The Storting could not quite be persuaded to give them universal suffrage, although a change of fourteen votes would have done so, but the Parliamentary franchise was granted to all who pay taxes on an income of \$84 in the country and \$113 in cities. Wives can vote on the husband's income, and even domestic servants will have an income large enough to entitle them to vote. About 350,000 are enfranchised by the new law, and they will soon have enough influence in Parliament to repeal the property qualification.

The question of women suffrage in Sweden is well advanced. Since 1862, widows and single women have had the municipal franchise on the same terms as men, and in 1904 this right was extended to married women who pay taxes on their own property. Women vote on matters connected with the State (Lutheran) Church. The only franchise withheld is that for members of Parliament. Sweden has had an ancient and unjust system of voting, which disfranchised a very large proportion of the men, but a bill has just been passed giving full suffrage to all men twenty-four years old.

Since 1900, the women have been well organized and have made a vigorous campaign. They have nearly one hundred active suffrage societies, and last October the King received about fifty delegates from these. He expressed deep sympathy with their movement, but said he feared the inclusion of women in the pending bill for enlarging male suffrage would endanger its chances, and he was very desirous that it should succeed. They then collected 141,121 signatures of Swedish women in all parts of the country to a petition asking for the franchise on the same terms as applied to men, and presented it to Parliament. The Government intimated to them very strongly that in the near future it would promote their claim, and a bill was passed making them eligible to all municipal offices, and removing all tax qualifications for Municipal suffrage. The Social Democratic party have put into their platform votes and eligibility to office for women. It is evident that the way is at last clear for their full suffrage, but the strongest incentive towards it is the action just taken by Norway. The women share equally with the men the rivalry between the two nations. They will bitterly resent

the fact of Norwegian women's possessing a voice in Government which is denied to them, and it is likely this feeling will be shared by Swedish men. There is every probability that Sweden will enfranchise women in the very near future.

Every part of the British Empire has some form of woman suffrage. In the Isle of Man, widows and spinsters, since 1881, have voted for all officials, including members of the House of Keys, or Parliament. In the recent organization of the Government of South Africa, there was considerable effort to secure representation for women, the new Premier, General Botha, strongly urging it. The Parliament of Great Britain would not allow it because of the great advantage it would give to the Boers, as there are comparatively few English women in South Africa. The only concession made was to give the Municipal franchise to the women of Natal.

In all of the nine provinces of Canada, widows and spinsters have had for years either School or Municipal suffrage or both, and in the Northwest Provinces all women have both on the same terms as men. The agitation for the full franchise has had able supporters, but has not been very strong or well organized until in recent years. Last year various suffrage advocates formed a deputation to wait upon the new Premier and ask his influence for a Parliamentary Franchise bill. They were supported by the Speaker of the House, the Mayor of Toronto, the chancellor of the university and other prominent men. The Premier assured them that they were asking only for what was their right, but that their position had been assigned by the Infinite and it was not for a statesman to try to change that plan. The National Council of Women, the strongest organization in Canada, has just created a standing committee on political equality, which will cooperate with the Suffrage Association. If Great Britain should give the full franchise to women, its Canadian colony could not consistently refuse it, especially with those of Australia and New Zealand in full possession of this right.

The storm centre of woman suffrage at the present moment is in Great Britain. When in 1869 the Municipal ballot was secured to women by act of Parliament, and later the District and County vote was added, it was supposed the Parliamentary franchise would soon follow, but the efforts of forty years have proved unavailing. The suffrage for men has been gradually enlarged, until now only a very small property qualification, or

the payment of about one dollar a week rent, is required. Even these requirements the Independent Labor Party proposes to abolish in its Adult Suffrage Bill to enfranchise all men.

For a quarter of a century, a strong, well-organized National Suffrage Union has worked in a thorough and systematic manner for the Parliamentary franchise. Its president is Mrs. Fawcett, wife of the former Postmaster-General, and the president of the central or London branch is Lady Frances Balfour, sister-in-law of the ex-Premier. They have held great mass-meetings, gathered immense petitions and labored persistently in an earnest but dignified way. Before the last general election in 1906, the Union took a poll of the candidates, and 420, a majority, were returned pledged to vote for woman suffrage. Early in the session, nearly 200 members of Parliament, and many organizations of women, petitioned Premier Campbell-Bannerman to receive a deputation to urge action by the present Liberal Government. He received a delegation of about 300, composed of all classes, while hundreds marched up and down outside. They presented a memorial representing about 400,000 women.

Meanwhile, the Independent Labor party had become a powerful factor, and under the lead of Keir Hardie it stood for the enfranchisement of women. The Women's Social and Political Union was formed in Manchester, as an auxiliary of this party, to further the interests of its candidates. Its founders were ardent advocates of the suffrage and kept this question to the front. The great Trades Unions among women, who for years had been sending to Parliament huge petitions for the franchise, gave allegiance to this new body. By 1905 it placed woman suffrage before all other questions, moved its headquarters to London and invited women of all political affiliations to join in the movement. This invitation was accepted and the militant campaign was mapped out, which it is hardly an exaggeration to say has startled the civilized world. While at first all Great Britain was dreadfully shocked, public sentiment has now in a large degree veered around in favor of these aggressive methods. The spectacle of nearly 200 women thrown into prison for demanding their political rights has appealed to the British love of fair play. Petitions signed by 73,384 women textile workers, and by 133 trade and labor unions representing more than 100,000 women wage-earners, have been sent to Parliament asking that they may have a vote to protect their interests. They have

stirred the old suffrage society to more vigorous action and, a short time ago, under its auspices, all classes of women, to the number of several thousand, factory workers, university graduates, clubwomen, members of the nobility, marched through the principal streets of London and held a mass-meeting in Exeter Hall. Now they are circulating a petition for the franchise headed by those prominent in all lines of activity, which has been signed by tens of thousands of women who are working for support or for the public welfare.

On March 8th, the Suffrage Bill came up in the House. With so large a majority pledged in its favor, the only hope of defeating it was through the old tactics of talking it to death. The Speaker refused to entertain a motion for closure, and it was thus prevented from coming to a vote. Premier Campbell-Bannerman favored the bill. The Scottish Liberal Association, at its last convention, voted unanimously for enfranchising women. There is a strong committee in Parliament for advancing this cause composed of seventy Liberals, its chairman being Sir Charles McLaren, nephew of John and Jacob Bright, and its secretary, the Hon. Geoffrey Howard, son of the Countess of Carlisle, so long president of the great Women's National Liberal Federation, and herself an advocate of woman suffrage. Nothing can be done by the Liberals, however, while the Speaker and most of the Cabinet are hostile.

The Independent Labor Party has two grievances against the Women's Social and Political Union which has been making so valiant a fight—first, for declaring itself an independent organization, inviting women of all political opinions to its ranks and claiming the right to oppose candidates of any party, even the Labor, if they do not favor the franchise for women; second, for refusing to merge its demands in the Adult Suffrage Bill and insisting on a separate Woman Suffrage Bill. However, at its April Conference, the delegates declared for "the immediate extension of the franchise to women."

This is the uncertain situation in Great Britain at the present time. Meanwhile, the National Suffrage Society is putting forth heroic efforts, and the "suffragettes" are holding from twenty to thirty meetings a week throughout the country. There is so large a public sentiment in favor of giving the franchise to women, and its advocates are so numerous, able and determined, that the general opinion is it will be granted within a few years, unless some great Parliamentary changes take place.

In Japan, there is an extensive agitation for more rights among the women of the upper classes. In India, the cultured Parsee women are insisting on the local suffrage possessed by men. Even in Persia, the educated women of Iran are asking a vote for members of the newly established Representative Assembly. In all the evolution and revolution which are taking place in various parts of the world at the opening of the Twentieth Century, there is no more significant feature than this almost universal movement on the part of women for a voice, a vote and a share in the Government under which they live.

To present adequately the status of the question of woman suffrage in the United States would require a separate article. The conditions for securing it are harder and more complicated here than in any other country, for in all others it is only necessary to win over a majority of the members of the Parliament. In the United States there are forty-five Parliaments to be reckoned with, and that is only the beginning; for, when a majority of their members have been enlisted, they can only submit the question to the electors. It encounters then such a conglomerate mass of voters as exists nowhere else on the face of the earth, and it is doubtful if under similar conditions women could get the franchise in any country on the globe. Principally for this reason they have not succeeded here, though they have worked longer and harder than those of any other nation—almost than of all others combined. Nevertheless, four States have fully enfranchised women, there is unquestionably a large favorable increase of public sentiment among both men and women, and it would be quite possible to demonstrate that there are substantial grounds for encouragement and expectation of an ultimate general victory. It does not, however, tend to stimulate an American woman's national pride to reflect that this may be the last of civilized countries to grant to women a voice in their own government.

